



2011 年第一届常会

2011 年 1 月 24 至 26 日，纽约

临时议程\* 项目 2

财务、预算和行政事项

## 关于把自愿资源用于 2010-2011 两年期支助预算的提案

### 执行主任的报告\*\*

#### 摘要

本文件是依照大会 2010 年 7 月 2 日第 64/289 号决议第 77 段提交，该段要求执行主任提交一份报告，载入关于把自愿资源用于联合国促进性别平等和增强妇女权能署(即“妇女署”)2010-2011 两年期支助预算的提案。大会第 64/289 号决议设立了妇女署，以消除联合国两性平等结构中的差距。大会第 64/289 号决议合并了四个相互独立的前联合国两性平等实体的已有任务和职能，将其移交妇女署，并增加了一个极其重要的新作用：领导和协调联合国系统关于两性平等的工作，推动两性平等问题的主流化和加强全系统在这个问题上的问责制。本报告说明执行主任提议如何在 2011 年开始建设妇女署所需能力，使其收取实效，以执行规定的任务和满足会员国对支助的需求。

将在 2011 年全年继续工作，把上述几个前实体合并为一个协调一致和注重成果的组织。执行主任设想通过三个连续阶段进行所需组织变动，其中首先重视的是加强国家一级行动和建立一个高级管理班子来领导这项工作，并制定妇女署的 2011-2013 年战略计划。所有三个阶段有一项基本指导原则，这就是，需要

\* UNW/2011/L. 1。

\*\* 本报告系未经正式编辑印发。



最大限度地增加分配用于国家一级的发展的资源所占份额。为此，执行主任将确保无论何时，管理费用均不超过总资源的 16%。

拟议预算假设，妇女署在 2011 年使用的总资源将为 5 亿美元。拟议分配 4.13 亿美元用于发展方案，7 600 万美元用于支助预算，800 万美元用于改动管理层和把妇女署总部迁至合并办公地点的一次性费用，300 万美元用于安保和大会授权的其他费用。拟议支助预算将与筹集资源的速度和数量挂钩，保持占总筹得资源 16% 的比例，从而确保可持续和有序地建设能力。执行主任拟议把支助预算的一定比例用于为 160 个以前由各方案供资的员额提供经费(2 600 万美元)，从而于 2011 年底之前建立必需的基本机构能力，以便在至少 40 个国家提供一揽子最起码的支助服务。拟议设立 95 个新员额(1 700 万美元)，以提供所需要的能力，来履行联合国新的协调、两性平等主流化和责任追究职责，并根据需求增加国家一级业务的规模。

妇女署的设立无论在国家伙伴还是在捐助者当中都引起了极大的期盼和希望。为了满足这些庞大的需要和要求，本预算必须大大超过以前那些资源严重不足的预算。这是一个目标定得很高的提案。这一高目标的依据是，用来消除影响着半数人类的不平等现象的自愿捐款很有可能大大增加。

#### 决定要点

谨提议执行局：(a) 注意到本报告所载妇女署支助概算中列出的职能、管理成果、指标和所需资源；(b) 核准用核心和非核心自愿捐款资源供资的 7 560 万美元的 2011 年总支助预算毛额，同时注意到，将使用估计为 890 万美元的支助费用收入来部分抵消资源毛额批款，因此，估计的“净”核心自愿资源批款为 6 670 万美元；(c) 决定把批款数额用于实现为本报告所列各项职能具体规定的成果；(d) 核准核心自愿资源中 250 万美元用作联合国规定的安保费用，30 万美元用作实行国际公共部门会计准则和加强本报告所述 Atlas 系统的费用，500 万美元用于管理部门变动，300 万美元用于办公室搬迁和相关的技术安装工作。

## 目录

示意图	页次
1. 妇女署组织图 .....	4
2. 员额的地点分配：总部和方案国家 .....	5
 章次	
一. 执行摘要 .....	6
二. 导言 .....	13
三. 2011 年自愿资源利用的战略和财政背景 .....	15
A. 战略框架 .....	15
B. 财政框架 .....	19
四. 2011 年自愿资源使用提案 .....	24
A. 概览 .....	24
B. 设立妇女署所获得的成本效益 .....	31
C. 按职能分列的拟议支助预算的活动和资源 .....	31
 表	
1. 拟议支助预算依据的理由：应对联合国促进两性平等和增强妇女权能的对策中的差距和面临的理由、内容和方式 .....	9
2. 2011 年妇女署将受发展成果驱动 .....	16
3. 妇女署为促进两性平等和增强妇女权能而将提供的一系列起码的基本服务的内容 .....	17
4. 2011 年资源计划汇总 .....	21
5. 活动规模变化所涉额主要领域汇总表 .....	25
6. 支助预算：现有员额、拟议员额转移和新员额 .....	26
7. 支助预算员额：自愿捐助变化引起的增减 .....	26
8. 按职能分列的拟议预算分配款及估计收入 .....	32
 总表	
1. 2011 年高级员额汇总 .....	60
2. 按支出类别开列的拟议概算 .....	61
 图	
1. 2002-2009 年向联合国各基金和方案自愿捐款的增长 .....	20
 附件	
1. 方法和术语 .....	62
2. 简称和缩写表 .....	70

示意图 1  
妇女署组织图

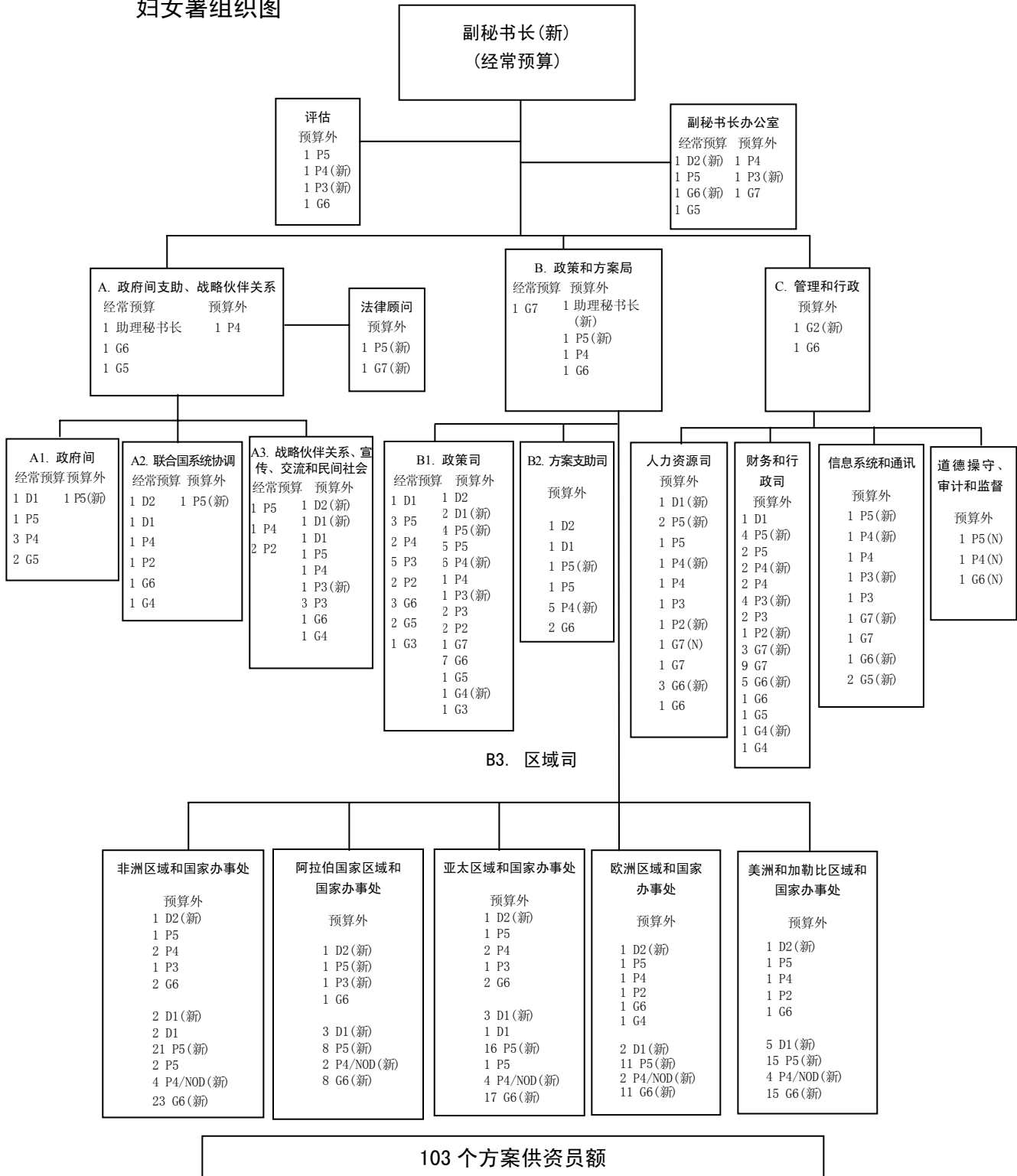


示意图 2

## 员额的地点分配：总部和方案国家

现两年期支助预算职位总数：

总部		所有其他区域司		方案国家(外地)	
经常预算		预算外		次区域办事处	
副秘书长/助理秘书长：1		其他国际专业人员：14		预算外	
D2：1		所有其他：8		D1：3	
D1：3				其他国际专业人员：3	
其他国际专业人员：23				国家办事处	
所有其他：14				预算外	
预算外				0	
D2：2					
D1：3					
其他国际专业人员：31					
所有其他：33					

拟议支助预算员额总数：

总部		区域司		方案国家(外地)	
经常预算		预算外		区域/次区域办事处	
副秘书长/助理秘书长：2		D2：5		预算外	
D2：2		其他国际专业人员：16		D1：18	
D1：3		所有其他：8		其他国际专业人员：32	
其他国际专业人员：23				所有其他：16	
所有其他：15				国家办事处	
预算外				预算外	
副秘书长/助理秘书长：1				其他国际专业人员：58	
D2：4				所有其他：58	
D1：7					
其他国际专业人员：76					
所有其他：53					

\* 各区域司当前设在总部。将根据外地能力评估和职能分析来决定这些司在支助预算下的地点(到底是设在总部，还是设在联合国各区域中心)。

## 一. 执行摘要

1. 本报告依照大会 2010 年 7 月 2 日第 64/289 号决议的要求，载有执行主任关于把自愿资源由于 2010-2011 年妇女署支助预算的提案。这些提案与秘书长提交大会的关于把联合国经常预算资源用于妇女署规范性支助职能的提案<sup>1</sup>相一致。

2. 这些提案是依照第 64/289 号决议提出的，基础是秘书长题为“关于两性平等和赋予妇女权力问题综合实体的综合提议”的报告<sup>2</sup>所载提议，还包括以下四个并入妇女署的联合国两性平等实体的战略计划和框架：秘书处的两性平等问题和提高妇女地位问题特别顾问办公室(两性平等问题特别顾问办公室)和提高妇女地位司、联合国妇女发展基金(妇发基金)以及提高妇女地位国际研究训练所(提高妇女地位研训所)。此外，执行主任自从于 2010 年 9 月获得任命以来，就妇女署今后为执行任务和取得预期成果应该实行的战略方针同会员国、民间社会和联合国姊妹组织进行了广泛协商。这些进行中的协商对执行主任的提案产生了影响，最终将导致编制出妇女署的 2011-2013 年期间战略计划，这是它的第一项战略计划，将提交执行局 2011 年年度会议。

3. 设立妇女署是为了消除定位、权力、协调、一致性、问责制和资源方面的重大差距，这些差距使得联合国系统无法充分发挥作用，来支持各国按照本国优先事项促进两性平等和增强妇女权能。赋予妇女署的任务不仅包括四个相互独立的前联合国两性平等实体的全部职能，而且增加了一项至关重要的新责任：领导和协调联合国系统的两性平等工作，并加强联合国系统两性平等和增强妇女权能工作的问责制。妇女署预计将扩大其在有妇发基金派驻机构的 80 个国家内和这些国家以外的业务规模。这次合并也是为了使这些业务与妇女署将为规范性政府间工作提供的支助更加相互一致。

4. 拟议预算是为了给予妇女署必要的的能力，使其收取实效，以执行这些任务，并满足会员国对支助的日益增长的需求。这包括继续整合四个前实体，建立一个能够满足各利益攸关方高度期望的协调一致的组织结构。根据第 64/289 号决议和已经实现的对四个前实体的整合，通过详细的分析，在新的组织结构内把妇女署的机构任务系统地划分为若干主要职责，分别由具体司负责(间组织结构示意图)。这些分析提供了一个框架，以便有序和分阶段地实行完全符合《联合国工作人员细则和条例》的必要的组织变动。

---

<sup>1</sup> A/65/531。

<sup>2</sup> A/64/588。

5. 这个路线图的第一要务是加强妇女署在国家一级的能力。在拟议支助预算核准之后立即采取的的第一个步骤，将是完成总部的过渡管理过程，以建立一个过硬的高级管理班子，来领导加强外地能力以及敲定和实施注重成果的战略计划的工作。
6. 新的高级管理班子然后将迅速在外地办事处建立更强的能力，以发挥妇女署在国家一级的作用，并与包括联合国国家工作队在内的国家和国际伙伴密切协作，取得为妇女发挥更大和更具体作用的实效。每一个外地办事处都将有能力提供一套基本的支助服务，使其符合本地的需求，并导致更充分地履行两性平等和增强妇女权能方面的国家和国际商定承诺。根据预测，流入的资源将足以在 2011 年底之前加强 8 个区域和次区域办事处以及 32 个国家办事处。
7. 这个路线图规定了三个连续的阶段，每一个阶段的设计、时间安排和实施都应体现可以得到的财政资源、现有的实施能力和渐进的过渡管理过程。指导所有三个阶段的基本原则是，需要最大限度地增加妇女署资源当中分配给发展方案，特别是国家活动的份额。在这方面，执行主任将确保妇女署管理工作的支助预算无论在任何时候都不超过所得到的总资源的 16%。
8. 考虑到根据预测将流入的自愿捐款，拟议把三个阶段划分如下：
- **阶段 1** 的资金将来自最多可达 3 亿美元的流入资源。该阶段包括建立新的高级管理班子，并为 10 个其方案规模最大和(或)最复杂的外地办事处增加所需要的能力。根据资源预测和管理层变动过程的时间安排，设想在 2011 年中之前完成这个阶段。最迟将在 2011 年 2 月任命两个助理秘书长，在 4 月任命 D-2 级别的管理班子成员。
  - **阶段 2** 将在流入的自愿资源超过 3 亿美元后立即开始。这将与阶段 1 的完成相衔接。在遵守支助预算的 16%上限的情况下，将在另一轮努力中加强 20 个外地办事处，而且如果有足够的资源，还将增加总部提供支助的能力。这个阶段的完成取决于自愿捐款于 2011 年达到 4 亿美元。将在 2011 年度会议上提交并讨论妇女署的 2011-2013 年战略计划，执行局届时将有机会审查进展情况并提供必要的指导。
  - **阶段 3** 取决于成功地全部筹到秘书长计算得出的妇女署在起始时所需年度经费，即 5 亿美元。一旦筹到这个数额的资源，根据执行局关于战略计划的讨论，将在第三轮努力中至少加强 10 个外地办事处，并最后一轮加强总部的支助能力。因此，在 2011 年底之前，如果资源达到 5 亿美元，将有 40 个外地办事处得到加强，其中包括 8 个区域/次区域办事处和 32 个国家办事处。

9. 通过把妇女署能力的分阶段扩展和由此产生的财务承诺与资源的流入挂钩，执行主任将确保把 84% 的资源用于举办方案和取得发展成果。

10. 本文件所载提案的假设是，将在 2011 年底之前全部筹集到妇女署 5 亿美元的目标资源数，从而为发展方案筹到 4.12 亿美元，<sup>3</sup> 为拟议支助预算筹到 7 560 万美元 (15.4%)。支助预算内资源的主要用途拟议如下：

- 把以前由方案和项目供资的 160 个员额转到支助预算。这些员额的 78% 将派驻到外地，使妇女署有能力于 2011 年底之前至少在 40 个国家提供一套最起码的服务，并确保提高技术能力的可持续性。
- 设立 95 个新员额，其中 52 个将派驻到外地。拟议在总部设立和派驻到外地的新员额是为了通过高级管理层以及政策支助和业务能力来执行妇女署的经过扩展的任务。
- 上述拟议工作人员分配的费用以及以前由 2010 年核定支助预算供资的工作人员费用共计 5 880 万美元，占 2011 年拟议使用资源的 11.8%。
- 将把共计 800 万美元的一次性拨款用于根据《联合国工作人员细则和条例》完成过渡的管理工作，并把妇女署总部迁往面积足以容纳各前实体的纽约工作人员的新办公地点。

11. 秘书长的综合提议概述了联合国为了更加有效地支持各国伙伴，使其在造福妇女方面取得更大进展而需要克服的各种挑战。<sup>4</sup> 这些挑战基本上构成设立妇女署的理由。第 64/289 号决议表明了妇女署应取得的成果的内容。支助预算则表明，执行主任拟议通过何种方式在 2011 年的妇女署启动工作中采取响应行动。表 1 概述了在每个挑战方面，或在联合国系统以前采取的两性平等行动的差距方面，理由、内容和方式之间存在何种关系：

- **理由：**为什么需要拟议支助预算(第 1 栏中的各种挑战)；
- **内容：**秘书长拟议采取哪些补救行动(第 2 栏)；
- **方式：**拟议支助预算如何系统地采取后续行动，建立妇女署的各级能力，通过实效来应对查明的差距和挑战。

<sup>3</sup> 这个总数是在表 4 中计算得出，办法是在 5 亿美元中减去管理费用、一次性的管理层变动费用、一次性的总部迁往新办公地点的费用和大会授权的费用。

<sup>4</sup> A/64/588，第 60 段。



表 1

拟议支助预算依据的理由：应对联合国促进两性平等和增强妇女权能的对策中的差距和挑战的理由、内容和方式

理由：主要挑战	内容：秘书长综合提议 (A/64/588)第 60 段中提出的 补救行动	方式：2011 年支助预算对策
需要更加注重满足各国提出的需求	通过大力强调投资于 <b>更加强有力的国家一级能力</b> ，并集中加强联合国国家工作队对国家优先事项的重视，势必为与各国当局之间的更深入合作和对各国需求的 <b>更加注重奠定基础</b> 。	支助预算拟议把 124 个外地员额从短期方案供资转由支助预算供资(表 6)，从而使妇女署在国家一级有更为稳固和可预见的技术专业力量。该预算还拟议在国家一级设立 52 个新员额。此外，支助预算拟议在当前位于总部的各区域司设立 7 个新员额，用以提供指导和监督，并与联合国系统各组织在区域中心的统筹保持一致。在 2011 年底之前总共将加强 40 个国家办事处。
需要提高协调和一致程度	对于政府间决策与实地实施工作之间的联系不够好，而且联合国系统内部的两性平等工作各自为政的问题，将通过以下方式解决： <b>总部一级进行强有力的领导</b> ，提供明确的指导，进行充分投资，并增进联合国国家工作队和联合国两性平等专题组内部的合作和统筹。通过 <b>加强国家一级的技术能力</b> ，将使联合国能够系统地用国家经验带来的知识为 <b>全球一级的规范性过</b>	组织图(第 4 页)反映出设立了副秘书长员额，以领导规范性支助和业务支助职能。联合国经常预算和支助预算内的提案都反映出设立政策司，把提供规范性支助和业务支助的专题专家合并在一起，并加强研究和培训职能，为此把这些职能转到总部，以便实现与规划和方案支助职能之间的最大联合优势。这两个预算都反映出设立了一个强有力的协调司，从而将使妇女司能够在联合国系统发挥其作

理由：主要挑战	内容：秘书长综合提议 (A/64/588)第 60 段中提出的 补救行动	方式：2011 年支助预算对策
需要提升权力和地位	<p>程提供信息。通过加强总部一级的能力，将有助于联合国的协调，从而加强对政策/方案的指导和更有效地监测联合国系统的两性平等工作。</p> <p>通过设立一个副秘书长级别的执行主任员额，将使综合实体成为一个有实权和公认的推动力量，来指导和帮助加强问责制、协调、一致性和实效的工作，包括在联合国系统行政首长理事会(行政首长理事会)机制以及所有其他相关的联合国决策机制中发挥强有力的领导作用，并有效地把联合国的两性平等和增强妇女权能工作的规范性方面和业务方面联系起来。</p>	<p>用。最后，支助预算为支助国家和区域两级的协调专门设立了 58 个 P-5 和 58 个 G-6 员额，这些员额当中，每一级将有 32 个从当前的短期方案供资转为较为有保证的支助预算供资，从而加强了妇女司为国家一级的有效协调提供支助的能力。</p> <p>为了满足提升权力和地位的需要，设立了副秘书长员额。除了专门负责组织图支柱 A 下各方面工作的现有的助理秘书长员额之外，还设立了主管政策和方案支助的助理秘书长员额，这对于使妇女署能够在加强联合国系统的行动和问责制，以支助那些根据国家经验提供的证据，证明可为妇女和女孩取得可持续进展的努力方面发挥实质性作用。为了发挥领导作用，妇女署需要参加全联合国系统最高一级的政策讨论，尤其是行政首长理事会中的讨论。在方案国家，妇女署为了有效地领导和协调联合国系统的对策，必须设立 15 个 D-1 员额和 71 个 P-5 员额，以吸引具备必要水平的技术和管理能力的人才。</p>

理由：主要挑战	内容：秘书长综合提议 (A/64/588)第60段中提出的 补救行动	方式：2011年支助预算对策
需要加强问责制	通过所有所述职能和机制，新实体将促使就整个联合国系统的作用和责任以及关于执行情况系统性监测和报告机制达成协议，并将在这方面的支助工作和后续行动中发挥领导作用。	通过设立副秘书长级别的执行主任职位和建立高级管理班子，满足了在全联合国系统加强问责制的需要。这使得妇女署能够积极参加行政首长理事会，通过该理事会实行联合国系统内部问责制。联合国经常预算把6个现有员额调到协调司，并拟议增设一个由支助预算提供经费的P-5员额，来支持这项工作。
需要更多和可以预见的人力和财政资源。	通过加强综合实体的资源筹集能力，并为一套基本的技术支助和“起始”方案基金建立框架，应能增加联合国系统用于两性平等的人力和财政资源的可预见性。	由于认识到宣传倡导和资源筹集工作在改变行为和争取必要财政支助方面极其重要，拟议设立一个D-2员额，用于领导这些职能。此外，支助预算在32个国家办事处建立提供“一套基本支助”的能力。这些妇女署国家办事处当中的每一个将至少配备一个P-5专业人员和一个人力支助人员，并能够得到足够的资金，以便在两性平等情况分析和规划方面向国家伙伴提供最起码的支助。支助预算拟议转入160个由项目/方案供资的现有员额，这对于建立上述基本和可预见的能力来说是必要的第一步。还将加强区域和总部的监督和支助工作，以确保能够有效

理由：主要挑战	内容：秘书长综合提议 (A/64/588)第60段中提出的 补救行动	方式：2011年支助预算对策
<p>需要加强国家一级的技术支助。</p>	<p>拟议建立提供技术咨询和机构支助的能力，增加财政资源，实行创新和起催化作用的方案编制办法，并通过联合国两性平等专题组加强技术支助的一致性，从而将增进国家一级的支助。</p>	<p>地聘用、支持和领导所需要的技术工作人员，并确保按照最高的专业标准和最佳做法来管理所有人力和财政资源。</p> <p>加强国家一级技术援助的必要性也反映在整个支助预算当中。第一，必须使妇女署具备能力来确保其在国家、区域和全球各级所举办方案的质量。拟议设立一个D-2员额，用以领导切实有效和注重成果的方案政策的制定、实施和监督工作，并领导整个联合国的保证方案质量的工作。第二，将设立D-2区域司司长员额，用以领导各区域司，从而加强对方案国家内所开展工作的领导。妇发基金在总部设有四个区域科。支助预算将加强这些部门，并增设一个阿拉伯国家/中东和北非区域司。此外，妇女署将确保在妇发基金迄今没有设立派驻单位的以下两个联合国区域中心设立派驻机构：开罗和巴拿马市。第三，非常有必要加强筹集资金的能力，以确保妇女署确实有能力提供国家伙伴所需要的财政支助。</p>

12. 妇女署是在政府间辩论四年之后设立的，在联合国系统内和国家伙伴当中都引起了极大期望和热情。为了不辜负这些巨大的期望，并开始取得更加切实的成果，以便为妇女发挥更大和更为明显的作用，本文件提出的拟议预算必须把目标定得很高。执行主任的提案反映出四个重要因素：(a) 两性平等对于所有其他发展目标具有中心意义，而与此同时，正如最近关于千年发展目标的首脑会议(2010年9月20至22日，纽约)在成果文件中确认的那样，在结束性别歧视方面进展不足，在增强妇女权能方面存在着具体障碍；(b) 必须为妇女署提供资源来执行为其增加的任务，这就是，要求它消除联合国两性平等工作在协调、一致性和问责制方面的系统性差距，特别是使其抓住帮助在最高级别做出决策的新机会——即任命第一个主管两性平等问题的副秘书长；(c) 现有的两性平等实体普遍资源不足，权力不够，因此，现在需要大大增加投资，使妇女署能够不辜负第64/289号决议的期望，在国家一级发挥明显和具体的作用；(d) 早期迹象表明，尽管发生了一场经济和金融危机，但妇女署享有足够的信誉和支持，如果能够显示正在进行必要的改革，来自政府和非传统捐助者的捐助都会大幅度增加。

## 二. 导言

13. 1911年，世界上只有两个国家允许妇女参加投票。今天，在一个世纪之后，这项权利几乎在世界各地实现。在全球范围内，现在至少有125部宪法保证男女平等；134个国家宣布家庭暴力为非法；至少67个国家通过了同工同酬法；126个国家保证产假；103个国家宣布工作场所的性骚扰为非法。

14. 这些变化既归因于也展示了妇女权能的增强，并归因于两性平等在越来越多的国家和在各个层面都得到日益增加的支持。会员国作为响应，通过了远见卓识的《北京宣言和行动纲要》，186个会员国批准了联合国《消除对妇女一切形式歧视公约》(《消除对妇女歧视公约》)，联合国安全理事会第1325(2000)号、第1820(2008)号、第1888(2009)号和第1889(2009)号决议得到核准。这个进展反映出日益形成的这一全球共识：增强妇女权能不仅就其本身来说必不可少，而且对于实现国际商定的发展承诺和目标，包括千年发展目标来说也是如此。

15. 这一共识促使通过了大会2010年7月2日第64/289号决议，该决议设立了称为妇女署的联合国促进性别平等和增强妇女权能署。妇女署的创立者们认识到，如果没有相应的能力和资源来履行承诺，在规范性和政策领域取得的进展将不会使妇女和男子的生活发生切实变化。妇女署的创立还反映出，迫切需要消除下列阻碍进展的系统性和长期差距：缺乏联合国系统在两性平等问题上缺乏协调和一致；权力很小、地位不高；对成果的问责制很差；存在严重的资源限制(见表1)。

16. 为了帮助克服这些挑战，妇女署的目标是：“努力消除对妇女和女孩的歧视；增强妇女权能；使妇女和男子成为发展、人权、人道主义行动、和平与安全的平

等伙伴和受益者。综合实体将把妇女权利作为一切工作的中心，在联合国系统内牵头和协调开展工作，确保把两性平等和两性平等主流化承诺转化为全世界的行动。实体将为支助会员国开展优先工作和努力提供强有力和协调一致的领导，同时与民间社会和其他有关行为体建立有效的伙伴关系”。<sup>5</sup>

17. 大会在设立妇女署时除其他外还决定：

(a) 实体的任务和职能将合并四个主要从事两性平等和提高妇女地位工作的前联合国实体的任务和职能。这些实体是：两性平等问题和提高妇女地位问题特别顾问办公室(两性平等问题特别顾问办公室)、联合国秘书处提高妇女地位司、联合国妇女发展基金(妇发基金)和提高妇女地位国际研究训练所(提高妇女地位研训所)。除了这四个实体的职能外，大会还决定，妇女署应发挥以下重要作用：“主导和协调联合国系统关于两性平等和妇女赋权的工作，并促进这方面的问责制，并决定任何新授权均需通过政府间进程核准”。<sup>6</sup>

(b) 妇女署应从 2011 年 1 月 1 日开始运作，既(为有关政府间机构和进程)履行秘书处的职能，同时又在国家和区域一级开展业务活动。组织图(见第 4 页)显示的妇女署结构反映了这个实体所涉范围的全面性。大会建立了一个多层治理系统，在这个系统中，大会、经济及社会理事会和

(一) ……“提高妇女地位委员会应构成实体支助规范制订工作的多层政府间管理结构，并为实体提供规范性政策指导”；

(二) ……“实体的执行局应构成实体业务活动的多层政府间管理结构，并为实体提供业务方面的政策指导”。<sup>7</sup>

(c) “为政府间规范制订工作提供服务所需要的资源由(联合国)经常预算提供，并由大会批准；为政府间业务性工作和各级业务活动提供服务所需要的资源由自愿捐款供资，并由执行局批准”。<sup>8</sup>

(d) 妇女署将由一个副秘书长领导，该副秘书长由秘书长经过与会员国协商，按照《联合国宪章》第一百零一条有关规定任命，任期四年，可以延长一次。本职位由联合国经常预算提供经费。

18. 为了核准使用所需资金来使妇女署能够从 2011 年 1 月 1 日开始运作的提案，大会请妇女署执行主任向执行局提交关于把自愿资源用于 2010-2011 两年期支助预算的订正提案。妇女署的规范性支助职能由联合国经常预算提供资金。使用这

<sup>5</sup> A/64/588，第 5 段。

<sup>6</sup> 第 64/289 号决议，第 53 段。

<sup>7</sup> 第 64/289 号决议，第 57 段。

<sup>8</sup> 第 64/289 号决议，第 75 段。

些资源的提案载于秘书长提交大会的一份报告，<sup>9</sup> 题为“关于经常预算资源用于联合国促进两性平等和增强妇女权能署(妇女署)规范性支助职能的订正提案”。这些提案包括使用某些预算外资源，即执行北京宣言和行动纲要信托基金，该基金将资助与政府间进程有关的活动。

19. 在正常情况下，支助预算应在执行局核准 2011-2013 年战略计划之后提出。本文提出的请求，是请执行局在本文所载战略框架的范围内核准预算。这个框架是以四个前实体的核定战略/框架为基础，并依照第 64/289 号决议的授权增加了新内容，即加强国家一级的能力，并增加了新的职能和创办阶段的各种要求。

### 三. 2011 年自愿资源利用的战略和财政背景

#### A. 战略框架

20. 妇女署的战略背景是由第 64/289 号决议确定的，该决议要求联合国系统强有力地应对两性平等方面的紧急优先事项。预算旨在应对秘书长在其综合提议中所确定的差距和挑战(见表 1 之汇总)。

21. 预算将用于由政府间进程规定的妇女署的任务。妇女署的工作范围是全球性的，这反映了一个事实，即：很遗憾，两性不平等在每一个国家仍然都有发生。

“实体将根据普遍性原则，在接获会员国要求时，通过开展支助规范制订工作和业务活动，为所有区域发展程度不同的所有会员国提供关于两性平等、增强妇女权能和妇女权利以及两性平等主流化的指导和技术支助。”<sup>10</sup> 妇女署向经济合作与发展组织(经合组织)发展援助委员会(发援会)提供的支助将由发援会请求援助的成员国出资。

22. 设立妇女署的决议规定了该署的任务和职能，其内容合并了两性平等问题和提高妇女地位问题特别顾问办公室、提高妇女地位司、联合国妇女发展基金和研训所的任务和职能，另外增加了领导、协调联合国系统两性平等工作及促进此项工作中的问责制的作用。该署的任务和职能之根基在于：《北京行动纲要》、《消除对妇女歧视公约》、三年期全面政策审查/四年期全面政策审查<sup>11</sup> 和联合国系统其他有关政府间决定。指导本文件的战略框架是以这些政府间决定为基础的，这些决定划定了加强联合国系统对会员国的支助的路径，以在尊重国家优先事项的情况下推动两性平等。

23. 在妇女署第一个战略计划(2011-2013 年)经执行局核准之前，业务活动将遵循在妇女署建立前由有关政府间机制所核准的 2011 年计划。其中包括：

<sup>9</sup> A/65/531。

<sup>10</sup> 第 64/289 号决议，第 51(b)段。

<sup>11</sup> 大会 2007 年 12 月 19 日第 62/208 号决议。

- 前妇发基金战略计划，延长至 2013 年；<sup>12</sup>
- 经济和社会事务部 2010-2011 年战略框架方案 7 次级方案 2、前两性问题提高妇女地位问题特别顾问办公室和提高妇女地位司关于两性平等问题以及提高妇女地位的、与业务活动有关的那些方面；<sup>13</sup>
- 为前研训所批准的 2010 年活动将继续进行(但须视自愿供资情况而定)，直至由妇女署 2011-2013 年战略计划的活动所取代；以及
- 根据第 64/289 号决议，增加领导、协调联合国系统两性平等和增强妇女权能工作及促进此项工作中的问责制的作用。

24. 具体来说，在 2011 年，妇女署将帮助加强各国的能力，以执行其两性平等的承诺，参与国家、区域和全球各级的努力，以便实现下列总体成果：

(a) 使各国、区域和全球三级两性平等的承诺与确定本国优先事项的国家发展战略、宪法/法律框架、法律、司法系统、财政政策和预算相一致；

(b) 增强对本国规划、资源分配和立法而言至关重要的主要“主流”机构的能力，其中包括财政部和劳动部及选举委员会和区域政府间组织不等，以执行地方、国家和国际各级对两性平等的承诺；

(c) 各国提高妇女地位机构、两性平等倡导者和受排斥和(或)歧视妇女的组织具备必要能力，以提倡和加强各国、地区和全球三级负责执行各国和国际两性平等承诺之机构的问责制；

(d) 社区一级可推广或复制的相关有效模式，以消除两性不平等和促进妇女的人权、领导作用、个人保障及经济安全。

表 2

2011 年妇女署将受发展成果驱动

妇女署将为之做出贡献的发展成果			
使各国、区域和全球三级两性平等的承诺与确定本国优先事项的国家发展战略、宪法及法律框架、司法系统、财政政策和预算相一致	增强对本国规划、资源分配和立法而言至关重要的主要“主流”机构的能力，其中包括财政部和劳动部及选举委员会	各国提高妇女地位机构、两性平等倡导者和受排斥和(或)歧视妇女的组织具备必要能力，以提倡执行国家和国际两	社区一级可推广或复制的相关有效模式，以消除两性不平等和促进妇女的人权、领导作用、个人保障及经济安全

<sup>12</sup> 开发署/人口基金执行局第 2007/35 号决定批准的 2008-2011 年战略计划，由第 2009/13 号决定延长至 2013 年。

<sup>13</sup> A/63/6/Rev. 1。



和区域政府间组织级的两性平等承诺不等，以执行地方、并就此对主要国家国家和国际各级对机构问责两性平等的承诺

#### 2011 年妇女署将用来监测促进上述发展成果方面之进展的指标 (实例)

包含增进两性平等的国家优先事项的国家发展计划数目; 为保障妇女在拥有土地及其他资产方面具有平等权利而改革或加强的法律数目	将两性平等准则纳入其预算通知的财政部数目; 女性议员的比例增加	土著妇女能在多大程度上将其优先事项纳入国家两性平等战略; 各国提高妇女地位机构有多少进行了能力建设, 以支持各方努力加强结束暴力侵害妇女行为的法律框架	有效复制“全球无暴力侵害妇女和女童现象的平安城市方案”模式的国家和(或)城市数目
--	---------------------------------	---	--

25. 表 2 举例说明在 2011 年妇女署将如何受这些具体发展结果的驱动。将支持妇女署对上述发展成果(结果)的贡献的关键管理成果(产出)载于第三节 C。这些成果利用联合国其他基金和方案商定的 16 项协调职能加以分类, 另增两项职能以反映妇女署独特的作用: (a) 对政府间政策和规范工作的支持; 及(b) 帮助提高整个联合国系统两性平等工作的协调和问责制。

26. 由于国情和复杂程度不同, 各国伙伴和联合国伙伴向妇女署提出的具体要求将因国家而异, 但关键的是, 该组织要有能力提供起码的一系列基本服务。执行主任鉴于妇发基金和联合国其他机构两性平等专家以往的经验, 提议在此种起码的一系列基本服务中纳入: 支持主要伙伴和相关发展成果(如表 3 所汇总)。该方案将明确适应各国伙伴的具体要求以及迥然相异的各国国情。要提供此种起码的一系列基本服务, 将取决于妇女署的国家办事处配备充分的工作人员。

表 3

#### 妇女署为促进两性平等和增强妇女权能而将提供的一系列起码的基本服务的内容

所支助的主要伙伴	实现全面和综合的结果, 以遵照国家优先事项, 推进两性平等和增强妇女权能的工作
各国提高妇女地位机构, 包括妇女事务局和政府两性平等专家网络, 是妇女署主要(但不是唯一的)的伙伴。妇女署会支持它们提高其在政策宣传方面的能力和关键作用, 协调政府的两性平等主流化工作并监测两	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 最新和已估算费用的国家两性平等行动计划</li> <li>• 与司法部和劳动部、议会和其他决策者结成协作性伙伴关系, 以确保在符合对消除对妇女歧视委员会所作承诺的情况下, 制定基础广泛的、每个领域的两性平等法律和政策, 具体从结束暴力侵害妇女行为的法律到加强保护非正规经济部门妇女及其收入的政策不等</li> </ul>

所支助的主要伙伴	实现全面和综合的结果，以遵照国家优先事项，推进两性平等和增强妇女权能的工作
<p>性平等的进展情况，来实现具体成果，如→</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 参与由财政部和各领域部委进行的两性平等预算编制的可持续能力，使预算和预算/财政政策与两性平等的承诺相一致</li> <li>• 就《消除对妇女歧视公约》提出报告及实施该公约的能力得到加强，并纳入全政府工作的主流</li> </ul>
<p>妇女署将支持妇女团体和网络，包括妇女议会核心小组、民间社会和基于社区的组织——包括最受排斥的妇女的组织在内，以取得具体成果，诸如→</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 让妇女团体和网络充分参与，以影响国家政策进程，以及加强它们影响该进程的能力，提请注意妇女权利方面的关键问题，参加调解与和平进程，就影响妇女和女孩之选择和机会的所有问题同联合国国家工作队及综合特派团接触</li> <li>• 妇女更多地作为候选人和选民参与地方和全国性选举的筹备工作</li> <li>• 提供种子资金，使妇女组织能加强其在国家和地方两级进行政策宣传和提供服务的作用</li> <li>• 政府和民间社会在发展、和平与安全等关键问题上结成可持续的伙伴关系</li> </ul>
<p>国家工作队、驻地协调员以及联合国各组织两性平等专家将受益于妇女署对其关键的规划、方案、预算编制和评价工作的支持，以取得各项成果，如→</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 使联合国发展援助框架(联发援框架)与各国两性平等优先事项相一致</li> <li>• 冲突后需求评估、联合呼吁，以及冲突后和危机情形下改善了两性平等和妇女权利之分析和结果的其他规划进程</li> <li>• 两性平等主题小组扩大影响，并使国家工作队的以下努力具有一致性：支持各国促进千年发展目标之两性平等层面，同时确保国家工作队以一个声音就两性平等问题发言，从而降低本国伙伴的交易成本</li> <li>• 关于两性平等工作的多部门“一个联合国”方案利用驻地和非驻地联合国各组织的相对优势，高效利用本地资金，并以整体方式对国家优先事项作出反应</li> <li>• 国家工作队作出重点努力，支持国家伙伴争取让男子和男孩参与促进两性平等和增强妇女权能的工作</li> </ul>

## B. 财政框架

### 收入趋势和预测

27. 2011年，妇女署预计筹集4.79亿美元的自愿捐款。<sup>14</sup> 这比四个前实体2009年收到的资源增加1.8倍。尽管经济和金融危机使许多捐助国的国内资源大幅缩水，但至少六大因素形成了对妇女署有利的环境，使之能极大地扩展资源筹集努力的成果。

(a) 首先，对两性平等进行投资的经济论据越来越严密。没有对两性平等进行投资而造成的恶性循环日益得到会员国的理解，对增强妇女权能进行投资的益处现在也在经济方面得到证明。多年来，世界银行和其他主流机构已提出证据表明，对女童教育的投资对减少营养不良、改善儿童健康和其他福利产生直接影响。女孩受教育时间增加一年，她将来的收入就可能增加10%至20%。现在，证据基础正扩展到其他领域。

(b) 其次，来自所有部门的需求都有增长，从各国政府到联合国系统以及非政府组织。有伙伴愿意并能够工作，只俟资金到位即可。关键的两性平等和增强妇女权能的政策和方案屡次出现资金缺口。区域性、专题性和部门性的分析列举证据显示了两性平等方面的资金缺口。同时，要求联合国系统提供支持的需求急剧增长。2009年，联合国消除暴力侵害妇女行为信托基金收到的请求数额近9亿美元，而2008年为5亿美元，为促进两性平等基金发出的第一波征集提案活动引发了30亿美元的请求额，但仅有6 900万美元可以支配。这是供资需求迫切的证据。在每一个国家，都有国家伙伴急于对属于妇女署核心任务范畴的具体国家请求作出回应。

(c) 第三，在方案国家就地获得捐助者资金的机会也越来越多。这一情况可能会在实地能力得以加强的情况下，导致通过联合国国家工作队和妇女署对国家争取两性平等的优先事项提供更大的财政支持。捐助者越发愿意就地提供资金，用于协调一致的联合国方案对国家争取两性平等的优先事项作出反应。在肯尼亚和乌干达等国，妇女署(原妇发基金)工作人员已具备足够的技术能力；在这些国家和“一体行动”的一些试点倡议国，他们得以把国家工作队汇聚起来，设计机构间方案，按照援助实效原则，争取捐助者提供集体支持。

(d) 第四，人们日益认识到，两性平等和增强妇女权能是实现发展、和平与安全的前提条件；供资趋势开始逐步与此种认识相称。在2008-2009年宣布设立了一些维护妇女权利的新基金，这一点令人鼓舞。2002年至2009年，对其他联合国基金和方案的自愿捐助增长了约90%，而给妇发基金的自愿捐助则增长了

<sup>14</sup> 这一数字中从5亿美元中扣除：(a) 由联合国经常预算划拨用于妇女署规范支助活动和人员配备的600万美元；和(b) 妇女署期初从四个前实体结转的资源(表4)。

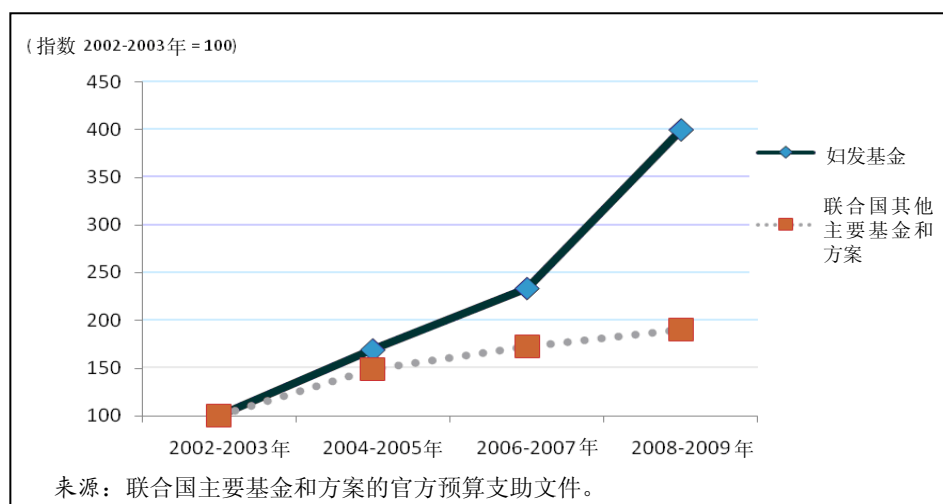
400%，如图 1 所示。此外，对妇发基金捐助的实际增长超过预期。例如，2008 至 2009 年，妇发基金预计捐助总额为 1.57 亿美元，但实际捐助额超出此数额 60% 还多，达 2.56 亿美元。<sup>15</sup> 此外，提供捐助的政府增多，2009 年有 102 国，比 2007 年的 49 国翻了一番以上。在 2010 年 11 月 8 日举行的 2010 年联合国发展活动认捐会议上，会员国，包括经合组织/发援会的主要成员，表示在政治上和财政上大力支持妇女署及其任命的执行主任。一些国家认捐数额比给前联合国两性平等实体的捐款有大幅增加。

(e) 第五，私营部门和基金会捐助的趋势也令人对妇女权利和两性平等感到乐观。私营部门向国际事业提供捐助仍然相当可观。各基金会已将妇女权利和两性平等列为高度优先事项，从而带来了大笔新资金。

(f) 最后，由于能够使用新信息技术来筹款，而且许多国家妇女慈善能力不断增加，形成了有利于非传统筹资的环境。有关妇女促进与社会正义有关的事业的数据非常令人鼓舞。这一点特别具有说服力，须知最近的研究表明，在一些最富有的国家，妇女现在控制着投资财富的一半以上(与她们相对长寿有关)，今后 50 年间，代际转移的财富额大多数将由妇女监督。妇女署将推出筹集个人资金的新措施，通过基层并采取有针对性的策略，还利用新技术通过互联网筹款。妇女署在从事这项工作时可得益于该署各组成部分的初步努力，这些组成部分已同私营部门伙伴结成战略伙伴关系，并使用诸如 Twitter 和 Facebook 的新技术，以吸引电子捐赠。这就需要在今后三年对能力进行投资，但可能会大大补充会员国的捐助，并产生长期的、可持续的资金和伙伴。

图 1

2002-2009 年向联合国各基金和方案自愿捐款的增长



<sup>15</sup> 见 DP/2010/7，第 9 页，妇发基金 2010-2011 年支助预算。

### 预计用于各方案和支助预算的资源

28. 上述战略和财政框架指导着 2011 年拟议的资源使用。2011 年妇女署资源预计达 5.68 亿美元(见表 4)，包括：

- 自愿捐款，预计达 4.79 亿美元；
- 从四个前性别问题实体结转的资源，估计为 8 600 万美元；以及
- 其他收入 300 万美元。<sup>16</sup>

出现结转余额的部分原因是各方案的多年期供资性质。

表 4

### 2011 年资源计划汇总

(单位：百万美元)

	2010-2011 年原两年期支助预算总额						2011 年订正资源总额					
	非专项 资源	占总额 百分比	其他专项 资源	占总额 百分比	共计	占总额 百分比	2010 年 分配	2011 年 分配	非专项 资源	其他专项 资源	共计	占总额 百分比
期初余额	27.7		67.8		<b>95.5</b>				17.9	67.8	<b>85.7</b>	
收入												
缴款	132.7		168.0		<b>300.7</b>	150.0	150.7	225.0	254.0	<b>479.0</b>		
其他	25		0.0		<b>2.5</b>	1.25	1.25	3.0	0.0	<b>3.0</b>		
<b>可用总额</b>	<b>162.9</b>		<b>235.8</b>		<b>398.7</b>	<b>151.3</b>	<b>152.0</b>	<b>245.9</b>	<b>321.8</b>	<b>567.7</b>		
使用资源												
A 发展活动												
A1 方案	105.0	73.9	119.6	94.25	<b>224.6</b>	83.53	112.3	112.3	148.7	264.0	<b>412.7</b>	84.04
B 管理活动												
B1 统一管理职能	34.8	24.5	7.3	5.75	<b>42.1</b>	15.66	21.1	21.0	66.7	8.9	<b>75.6</b>	15.39
C 大会授权的费用												
C1 Atlas 国际公共部分												
会计准则的发展	0.6	0.4	0.0	0.00	<b>0.6</b>	0.22	0.3	0.3	0.3	0.0	<b>0.3</b>	0.06
C2 联合国授权的安保	1.6	1.1	0.0	0.00	<b>1.6</b>	0.60	0.8	0.8	2.5	0.0	<b>2.5</b>	0.51
<b>使用资源小计</b>	<b>142.0</b>	<b>100.0</b>	<b>126.9</b>	<b>100.00</b>	<b>268.9</b>	<b>100.00</b>	<b>134.5</b>	<b>134.4</b>	<b>218.2</b>	<b>272.9</b>	<b>491.1</b>	<b>100.00</b>
变革管理和搬迁特别费用									8.0		<b>8.0</b>	
<b>使用资源共计</b>									<b>226.2</b>	<b>272.9</b>	<b>499.1</b>	
<b>期末结余</b>	<b>20.9</b>		<b>108.9</b>		<b>129.8</b>				<b>19.7</b>	<b>48.9</b>	<b>68.6</b>	

<sup>16</sup> 这不包括联合国经常预算提供的另外 600 万美元摊款。

29. 表 4 显示了核心与非核心自愿捐款的可用资源总额在各方案、支助预算和大会授权措施间的分配情况。下文对提议的主要方面加以评论。

30. 资源用于方案。预计资源利用额(4.911 亿美元)的 84.04%，即 4.127 亿美元，专门用于各方案。<sup>17</sup> 执行主任承诺维持或增加这一份额，并无无论何时都把支助预算的份额限制在资源总额的 16%或以下。预计利用资源总额 4.911 亿美元，是基于 4.790 亿美元的预计总缴款额，加上上一年结转的 8 570 万美元和杂项收入 300 万美元。加起来就有 5.677 亿美元。出现专用结转余额的部分原因是各方案的多年供资性质。

31. 资源用于大会授权的措施和其他特殊用途。大会决议要求联合国所有机构在预算中强制性列入安全经费(第 59/276 号决议)、离职后医疗保险和遵照国际公共部门会计标准的内容(大会第 60/1 号决议)。妇女署通过联合国开发计划署(开发署)和联合国安全和安保部(安保部)参与了联合国全系统安保安排，并达到最低运作安保标准。妇女署对在危机和危机后情形下工作的女性作出额外安排，她们面临更多风险，需要额外费用。2011 年强制性拨款包括：250 万美元安保费，20 万美元用于国际公共部门会计准则筹备工作，10 万美元用于改善 Atlas。此外，拟聘请一名安全专家和一名助手，提高妇女署内的安保能力、外地办事处的后续安保局势，并促进与开发署安保单位和安保部的交流。妇发基金在 2010 年一次性付款，缴清了离职后医疗保险未付的保险金。

32. 此外，预算单列一笔总额为 800 万美元的拨款，其中 500 万美元用于过渡管理，300 万美元用作办公室搬迁及相关信息技术费用。这些费用没有归入管理成本项下，因为它们用于大会授权措施和(或)用作特殊用途非经常性费用。

33. 这些强制性的拨款和一次性付款不是列在管理成本项下，总额达 1 080 万美元，占 2011 年拟议利用资源额 2.2%(表 4)。

34. 资源用于支助预算。执行主任建议把 2011 年支助预算限制在 7 560 万美元预计资源总额的 15.4%，尽管任何新组织的启动投资费用通常较高。这笔拟议拨款假设 2011 年妇女署总缴款额将达 4.79 亿美元。为确保拨给各方案的资源比例维持在资源总额的 84%或以上，用于支助预算的拨款将与资源流入挂钩。

35. 如果采用开发署支助预算用来区分“发展管理、联合国发展协调和特殊用途活动”的方法，那么 2011 年管理费用占资源总额的比例仅为 10%，如附件一表 2 所示。

<sup>17</sup> 如按下文各段所解释的那样，大会规定的安全要求、国际公共部门会计准则和因完成变革管理进程而产生的重大一次性费用等拟议资源用途被排除在外，分配给发展的资源份额就会更大。

36. 考虑到自愿捐款预计流入量，提议分以下三个阶段：

- **第 1 阶段**将由最高达 3 亿美元的资源流入供资。它包括部署新的高级管理班子，以及为拥有最大和(或)最复杂方案的 10 个外地办事处增加必需的能力。从资源预测和变革管理进程的时间安排来看，预计此阶段将在 2011 年年中完成。两名助理秘书长将不迟于 2011 年 2 月到任，高级管理团队的 D-2 成员不迟于 2011 年 4 月到任。
- 当自愿资源流入额超过 3 亿美元后，**第 2 阶段**随即开始。它将与第 1 阶段的完成相衔接。在遵守支助预算 16% 的上限的情况下，将加强另外 20 个外地办事处，如果资源充足，再在一定程度上增加总部提供支助的能力。该阶段的完成取决于 2011 年自愿捐款达 4 亿美元。2011 年年中提出和讨论妇女署战略计划，将是执行局审查进展情况并根据需要提供指导的机会。
- **第 3 阶段**取决于顺利筹集 5 亿美元(秘书长算得的妇女署初始年度所需资源额)。这笔资源到位后，在执行委员会讨论新战略计划的基础上，将在第 3 轮加强至少 10 个外地办事处，并在总部最后一轮强支助能力。因此，到 2011 年年底，以资源达 5 亿美元为条件，40 个外地办事处(包括 8 个区域/次区域办事处和 32 个国家办事处)将得到加强。

37. 在本预算获得核准后，妇女署的能力将立即开始分阶段部署：(a) 在总部建立高级管理班子；及(b) 在最多 10 个外地办事处加强基本能力，优先重视方案资源数额最大和(或)业务复杂性最高的外地办事处。总部的政策咨询、方案支持和行政方面的能力将逐步得以加强，以提供国内业务所需支持，在政策上实现与联合国其他组织的一致性。同样，在外地一级和总部，将在沟通、伙伴关系和资源筹集方面逐步建立起能力，特别是利用非传统来源这样做。

38. 使用预算外资源(来自支助费用的收入)。方案若是由非核心资源供资，向其提供的服务将进行成本回收，从而产生收入，从而按照非核心自愿捐助在支助费用总额中按比例承担相应份额的原则，这笔收入将添作上述方案对支助预算的缴款。用于支助预算的预算外资金估计将达 890 万美元，占 2011 年支助预算总额的 11.8%。预算外资源用于支助预算的资金实际数额将反映方案交付工作回收成本所得收入，这又取决于此种捐款数额和项目交付速度。应当指出，支助收入的一半是与参与方案实施的各外地办事处分享，以支付其向非核心项目提供业务支助方面的间接费用。根据其他基金和方案的经验，随着非核心捐款供资的方案增多，预算外基金在支付支助预算费用方面的份额也将增加。

## 四. 2011 年自愿资源使用提案

### A. 概览

#### 提案概要

39. 2011 年拟议支助预算共计 7 560 万美元，假设是自愿捐助将达到 4.79 亿美元的目标。这一预算额度比四个前实体 2010 年的核定预算高 2.5 倍。

40. 表 5 汇总了数额增加的主要领域。到目前为止最大的一笔(2 720 万美元，占全部增加额的一半以上)是用于支助妇女署在国家和区域的派驻机构。下文说明了按部门分类的其他增长情况。

#### 费用变化引起的增减

41. 计留存 210 万美元，用于支付增加的费用，比已核定的支助预算平均增加 10.4%。5.4%为增加的员额费用，2.4%为增加的非员额费用，7%是作为离职后医疗保险备用款项的员额费用。这些增加是法定费用和非可控费用的增加，即：(a) 通货膨胀和货币调整的影响；(b) 与员额有关的费用调整，包括薪金表调整、同一职等内的按级加薪、工作地点差价调整数和其他由国际公务员制度委员会决定的应享权利；以及(c) 现有工作人员离职后医疗保险的备用款项。

#### 活动规模变化引起的增减

42. 拟议支助预算将为总共 352 个员额提供经费，其中包括以往由妇发基金和提高妇女地位研训所两年期支助预算供资的 91 个总部员额和 6 个外地员额。为向妇女署提供强于各前实体的可持续能力，支助预算还拟提供经费用于 176 个外地员额和 79 个总部员额，共计 255 个员额。这 255 个员额有近三分之二(160 个)是从以前供资的方案/项目员额转到支助预算的(表 6)。如拟议支助预算得到充分利用，则其供资的员额将有 51.7%(182 个)在外地，48.3%在总部(表 7)。

43. 拟将员额转到支助预算，是因为有必要在妇女署内建立起可持续的核心能力，以提供第 15 页所述最起码的一揽子服务。这些具有专长者以往的签约期仅限于必要的期限或特定的项目或方案。将这些员额从方案转移到支助预算，可以为具有有关专长者签订更长时间的合约。通过将有关工作人员的合同改划，可以促成具有专长者的长期成长和增加工作积极性，并直接增强妇女署实现发展成果的核心能力。



表 5  
活动规模变化所涉额主要领域汇总表

(千美元)

一.	核定批款净额 2011 年分配款		20 692
二.	费用变化引起的增减:		
	通货膨胀、币值、法定工作人员费用		2 157
三.	活动规模变化引起的增加——加强能力:		
	行政和战略领导	164	
	评价	360	
	政府间和伙伴关系支柱	314	
	政府间	230	
	联合国系统协调	230	
	战略伙伴关系、宣传和交流	725	
	政策和方案支柱	588	
	政策、技术咨询、研究和培训		
	方案支助和管理		
	区域和国家办事处	27 568	
	管理和行政支柱	293	
	人力资源	1 381	
	财务和行政	2 809	
	信息系统和通信	890	
	道德操守、审计和监督	503	
	其他加强和业务费用	5 450	
	租金	3 558	
四.	偿还开发署费用——增加	3 564	
五.	活动规模变化引起的增加共计	52 701	52 701
六.	费用变化和活动规模变化引起的增加共计(二+五)		54 859
七.	概算总额(一+六)		75 550
八.	支助预算估计收入净变动		8 900
八.	2010-2011 年度批款净额估计数(七-八)		66 650
	专用		
	联合国规定的措施——安保要求	1 451	
	联合国规定的措施——采用公共部门会计准则	300	
	一次性费用: 过渡时期管理	5 000	
	一次性费用: 信息技术以及总部搬迁到新办公场所	3 000	
	<b>共计</b>	<b>10 751</b>	

表 6

## 支助预算：现有员额、拟议员额转移和新员额

	外地	总部	共计
支助预算拟议员额共计	182	170	352
减现有员额	-6	-91	-97
减转移员额	-124	-36	-160
拟设新员额	52	43	95

44. 支助预算拟议的余下 95 个员额为新设员额。有必要设立这些新员额，以执行除以前实体的职能外赋予妇女署的新职能，并扩大在各国国内的业务运作(表 6)。有 3 个新员额由联合国经常预算供资。

表 7

## 支助预算员额：自愿捐助变化引起的增减

	2010 年核定员额						增加/减少						2011 年核定员额						占总数百分比
	副秘书长/助理秘书长	D2	D1	其他国际专业人员	所有其他	共计	副秘书长/助理秘书长	D2	D1	其他国际专业人员	所有其他	共计	副秘书长/助理秘书长	D2	D1	其他国际专业人员	所有其他	共计	
外地	—	—	3	3	—	6	—	—	15	87	74	176	—	—	18	90	74	182	51.7
总部	—	2	3	45	41	91	1	7	4	47	20	79	1	9	7	92	61	170	48.3
<b>共计</b>	<b>—</b>	<b>2</b>	<b>6</b>	<b>48</b>	<b>41</b>	<b>97</b>	<b>1</b>	<b>7</b>	<b>19</b>	<b>134</b>	<b>94</b>	<b>255</b>	<b>1</b>	<b>9</b>	<b>25</b>	<b>182</b>	<b>135</b>	<b>352</b>	<b>100.0</b>

45. 支助预算下的拟议投入将用来在各前实体已有的基本架构和能力的基础上实现以下各分节所述诸多管理成果。

## 建立有效的领导结构

46. 妇女署执行主任领导对四个前实体的整编和合并，并将提出指导妇女署实现发展成果和确保妇女署接收治理机构问责的愿景、战略和优先事项。为此，执行主任主持高级管理小组并领导机构的宣传工作，作为妇女的全球代言人。她将发挥领导作用，确保联合国系统进行更强有力的协调和问责，以便实现促进两性平等和增强妇女权能方面的成果。

47. 亟需建立的拟议领导结构包括增加一个助理秘书长员额以领导方案和政策支柱。这一员额是在现有的助理秘书长员额之外另设的，现有的助理秘书长员额由联合国经常预算供资，领导政府间支助和战略伙伴关系支柱。此外，共拟设立 11 个 D-2 员额。其中 2 个 D-2 员额由联合国经常预算供资(1 个从提高妇女地位司继承，另一个在执行主任/副秘书长办公室新设)，2 个从提高妇女地位研训所

和妇发基金核定预算继承的现有 D-2 员额将转入本支助预算，分别领导政策司和方案支助司。执行主任建议本支助预算提供经费设立：(a) 2 个新 D-2 员额，领导管理和行政司以及战略伙伴关系、宣传、交流和民间社会司；(b) 5 个新 D-2 员额，担任区域主任(非洲、亚太、阿拉伯国家、拉丁美洲和加勒比地区、中东欧以及独立国家联合体)。下文第 54、55、58、59 及第 62 段列出了详细建议，说明了需要设立这些员额的理由。

#### 通过转入目前由方案资源供资的员额以及设立新的员额建立人力资源能力

48. 妇发基金 2010 年仅有 86 个由两年期支助预算供资的员额，提高妇女地位研训所则仅有 11 个这样的员额。方案供资员额的期限必须限制在有关方案的较短期限内。有选择地将这些员额从方案供资战略性地转入支助预算供资，可为妇女署提供一个可以预测的、更坚实的机构基础，使其能够：

- 为每个国家办事处提供足够的两性平等问题专业力量；
- 提高吸引、激励和留住高素质工作人员的机构能力；
- 通过人力资源管理和学习改善业绩；
- 提供更好的延续性和机构记忆，对知识、经验教训和最佳做法进行更系统的积累、传播和利用，并直接帮助实现妇女署成为全球英才和专业中心的法定职能。

49. 虽然这些员额有许多是在拟订各项新试点方案时设立的，但这些方案(例如关于促进两性平等的预算编制或者关于就《消除对妇女歧视公约》提供技术咨询的重要工作)如今已是妇女署核心任务必不可少的部分。以下各分节按司和地点详细列出了拟转移的员额。

50. 转移目前由方案资源供资的次区域办事处员额。妇女署继承了 15 个次区域办事处。每个办事处均为拥有 5 个员额的“基线结构”(最低限度的核心能力)：区域方案主任(D-1 或 P-5)、本国方案干事(P-4 或者 C 级或 D 级本国干事)、财务助理(G-6)、行政助理(G-6)和司机(G-3)。方案规模更大和(或)更复杂的办事处还设有一位副区域方案主任(P-4 或 P-5)和一名业务经理(C 级或 B 级本国干事)。在大多数情况下，这些员额已由方案资源供资。

51. 在这一结构的基础上，拟由支助预算供资设立 12 个新的 D-1 员额，所涉费用为 290 万美元；并向支助预算转入 12 个 P-4/5、15 个 NOC/D 和 15 个 G-6 员额，所涉费用为 610 万美元，这些员额以前都是由方案资源供资。为符合成本效益，大多数拟设外地员额将由本国人员担任。这 15 个次区域办事处在国家和区域两级向会员国提供关于促进两性平等和增强妇女权能的关键技术支持和咨询意见。办事处主任和副主任必须具备适当的技术能力和管理能力、必要的经验以及级别

(D-1 和 P-5)，以确保具有权威，能发挥优秀的领导作用，从而实现有关办事处及联合国国家工作队的成果。

52. 转移目前由方案资源供资的非次区域办事处员额。妇女署继承的地方派驻机构遍及 80 个国家，其项目覆盖领域包括治理中的两性平等问题、妇女权利、经济保障和妇女的生计等。这种派驻机构在大小、规模和复杂性上不尽相同。目前，国家办事处的“基线结构”由 1 名 P-5 管理人员和 1 名 G-5/6 行政/财务助理组成，两者均由方案资源供资。拟将这些员额转入支助预算。将投入 1 560 万美元为 58 个 P-5 员额和 58 个 G-6 员额供资。为满足冲突中和冲突后环境下国家办事处的庞大规模和复杂性的需要，拟增设 4 个 D-1 或 P-5 职等员额以及相同数目的本国 NOC/D 和 G-6 员额，估计所涉费用共 90 万美元。

53. 在另两个联合国区域中心内战略性地安排妇女署人员。妇女署在曼谷、达喀尔和约翰内斯堡的三个联合国区域中心各继承了 1 个区域方案主任(D-1)。执行主任拟设 2 个 D-1 和 2 个 P-5 员额，以确保妇女署积极参与分别设在开罗和巴拿马城的联合国区域工作队的工作，估计费用为 50 万美元。通过这一投入，妇女署将拥有重要的当地派驻机构，可以同国家工作队开展合作并支持他们的工作，主导将两性平等观点纳入联发援框架，积极参与区域主任小组进程，并确保向会员国提供技术援助这一工作的连续性。

54. 监督并支持区域和国家办事处。各区域主任向主管政策和方案事务助理秘书长报告工作，在各区域司的支持下负责领导和监督妇女署的区域和国家办事处。区域主任负责整个区域各项方案举措、伙伴关系、宣传和沟通工作的质量、相关性和效果；就区域政策问题向高级管理当局提供咨询意见；发展与区域和政府间机构促进两性平等和增强妇女权能的注重成果的牢固伙伴关系。鉴于妇女署的任务范围涵盖全球，经合组织发援会成员可向各区域司寻求技术支持。支持的费用将由提出请求的政府负担。执行主任提议按上述阶段逐步设立 5 个 D-2 员额，担任 5 个区域司的司长/主任，以及 1 个 P-5 和 1 个 P-3(见组织结构图第 4 页)，所需支助预算共 190 万美元。

55. 政府间支助、联合国系统协调和战略伙伴关系局负责向大会、经社理事会、妇女地位委员会(妇地会)以及其他有关政府间机构提供实务支助；领导和支持在联合国全系统协调和负责两性平等主流化和性别代表性这一扩大后的新职能；主导对外关系、外联以及宣传和资源调动战略伙伴关系。该局由一名助理秘书长领导，联合国经常预算供资，其员额的供资来源既有经常预算也有自愿捐款，还有从以前实体转入的员额资源，另分配 30 万美元用于增设 1 个 P-5 和 1 个 G-7 员额。该局下设三个司：政府间司、联合国系统协调司和战略伙伴关系司。

56. 为履行涉及联合国全系统的新的和扩大后的重要职责，需要设立一个新的联合国系统协调司。由于调动员额绝大部分由联合国经常预算供资，因此，只有 1 个 P-5 员额(20 万美元)要由支助预算供资。

57. 加强对政府间机构的实务支助。根据第 64/289 号决议第 57 段以及第 67(c) 和(d)段，政府间司将向政府间机构提供实务支助，组织和支持妇地会和妇女署执行局的会议，并协助执行主任就妇女署工作的规范内容和执行妇地会政策指导意见的情况以及妇女署的业务活动情况提交年度报告。为规范性政府间进程提供支助的经费将由联合国经常预算提供(见 A/65/531)。但是，为履行其他职能，特别是为业务性政府间进程提供服务，政府间支助司的力量需要加强，方法是设立 1 个 P-5 员额，总费用 20 万美元，由支助预算供资。

58. 加强促进两性平等和增强妇女权能的战略伙伴关系、宣传和交流。为拟订并实施一项伙伴关系战略，将在总部、区域和国家各级加强建立伙伴关系与资源调动的能力。此外，由于认识到民间社会和妇女组织在“在促进妇女权利、两性平等和增强妇女权能方面”<sup>18</sup> 发挥的重要作用，大会请执行主任“继续采用现有的与民间社会组织有效协商的做法，鼓励这些组织大力协助实体的工作”。<sup>19</sup> 为加强这方面的工作，拟投入 70 万美元设立 1 个 D-2、1 个 D-1 和 1 个 P-3 员额。

59. 政策和方案局。为确保向会员国提供高质量的支持，拟设立一个政策和方案局，由一位助理秘书长领导，下辖三个司，按区域分别负责政策、方案支助和监督(组织结构图第 4 页)。该局的工作将有六个主要方面，包括：(a) 分析、研究并进行知识管理，为向会员国和联合国系统提供咨询意见奠定基础；(b) 为合作伙伴进行培训和能力发展；(c) 指导国家一级的方案工作和协调职能；(d) 管理各全球信托基金和方案；(e) 按照要求向会员国提供技术专长；(f) 监督区域和国家办事处。鉴于该职责的复杂性和层次，需要一个在两性平等和妇女权利问题方面具备公认的知识并具有杰出的管理和外交技能的领导者。执行主任拟用 60 万美元的支助预算设立一个助理秘书长员额，在 1 个 P-5 员额的协助下领导该局。

60. 向政府间进程以及国家和区域合作伙伴提供政策和实务方面的技术咨询意见。为确保向会员国提供高质量的技术和专题咨询并支持妇女署的宣传和各项方案，妇女署将就所有属于《北京行动纲领》范围并由随后各项政府间任务产生的专题以及新的和正在出现的问题开展研究，制订政策并进行数据分析，以便向政府间机构、妇女署在国家 and 区域各级的工作人员以及联合国系统提供政策选择和建议，加快实现两性平等和增强妇女权能，并按照各国的国家计划和优先事项加

<sup>18</sup> 第 64/289 号决议，第 54 段。

<sup>19</sup> 第 64/289 号决议，第 55 段。

强两性平等主流化工作。拟拨 290 万美元设立 2 个 D-1、4 个 P-5、6 个 P-4、1 个 P-3 和 1 个 G-4 员额以加强政策司。

61. 加强总部为方案指导、监督和协调提供的支持。方案支助司负责支持战略和方案的拟订、实施和评估，并负责审查、监测并跟踪妇女署和各国工作队的工作成果。根据初步的职能分析，拟由支助预算提供 120 万美元经费增设 1 个 P-5 和 5 个 P-4 员额。

#### 优化人力、财力和物力资源管理

62. 提供高质量的组织支持服务和政策指导方针，设定业务管理目标，监督问责制框架遵守情况以及管理人力和财政资源，这些都是对实现发展成果的必要支持。为确保对这些业务领域进行高质量、战略性和专业化的领导，执行主任拟让一名 D-2 职等的司长领导管理和行政司。这一级别与职责相称。总费用估计为 30 万美元，由支助预算提供。

63. 管理人力资源以实现成果。秘书长给执行主任的授权要求在人力资源方面具备高度的管理能力，尤其是在人力资源司。执行主任拟拨 140 万美元设立 1 个 D-1、2 个 P-5、1 个 P-4、1 个 P-2、1 个 G-7 和 3 个 G-6 员额。

64. 加强财务和行政管理以优化资源利用。妇女署的资源基础预计将大大超过各前实体的资源总和。为实现其立法要求并适应方案资源预期增长的速度，包括多方捐助信托基金和其他复杂的融资安排，必须加强财务管理和问责制，以优化现有和预期资源的利用，确保健全的成果预算编制以及对资源使用情况的跟踪和报告。这需要投入 280 万美元，增加财务和行政司的关键能力。拟设 4 个 P-5、2 个 P-4、4 个 P-3、1 个 P-2、3 个 G-7、5 个 G-6 级和 1 个 G-4 员额。

65. 审计和监督以改善问责制框架。定期审计和监督为执行主任和理事机构提供关于遵守内部控制、会计和风险管理政策以及适当和有效地实现管理成果的合理保证。拟由支助预算拨出 50 万美元设立 1 个 P-5、1 个 P-4 和 1 个 G-6 员额，以建立内部审计能力(一个专责股)。在该股全面运作之前，借鉴妇发基金以前的经验，执行主任拟请开发署审计和调查处在费用回收的基础上为这一职能提供支助。因此，预计妇女署的外地办事处在 2011 年将继续被纳入对开发署外地办事处进行的任何国家一级审计。关于向开发署偿还审计费用的情况参见下文。

66. 加强信息和通信技术以实现高效的业务流程和网络。将建成并维持一个强大的、最现代化的信息技术职能，以便进行符合成本效益的在线财务和人力资源管理，促进妇女署内部的网络和在线沟通，与各利益攸关方建立网络联系，确保各项业务职能和流程反映对信息技术的最佳应用，并服务于本组织在世界各地的需要。拟由支助预算分配 90 万美元，设立 1 个 P-5(领导该股)、1 个 P-4、1 个 P-3、1 个 G-7、1 个 G-6 和 2 个 G-5 员额。

67. 向开发署偿还支助服务费用。拟编列一大笔预算经费，数额为 360 万美元，用于偿还开发署费用。该笔经费将用于偿还各项支助服务，包括财务、发薪、内部审计、信息技术共享和差旅。根据以往妇发基金和开发署之间关于支助服务安排的经验，妇女署将在 2011 年使用开发署的支助服务。下一两年期可以考虑其他安排。这将使妇女署可以通过利用开发署国家办事处广泛的业务能力和开发署总部的各项支助服务，最大限度地发挥自身资源的效用。

68. 租用办公设施用于在各地的派驻机构和总部地点。妇女署继承的地方派驻机构分布在大约 80 个国家。需要在方案国和总部租用办公设施，为此，拟拨款 360 万美元。搬迁总部的一次性费用如下文所示另归一类。

69. 其他加强性费用和业务费用。妇女署需要有能够聘请其工作人员不擅长的领域的短期专家。拟拨出 550 万美元用于支付这些费用，其中其他工作人员费用 70 万美元，咨询费 100 万美元，差旅费 100 万美元，业务费用 280 万美元，包括家具、办公用品和公用事业费。

70. 过渡时期管理和总部房地搬迁的一次性费用。大会要求秘书长“按照《联合国工作人员条例和细则》处理所有人员配置问题”。<sup>20</sup> 2011 年，过渡时期管理进程将竭尽所能安置好各前实体的所有工作人员。然而，有少数工作人员可能会去职。其他联合国组织过渡时期管理进程的经验表明，有必要为可能出现的离职情况提取备抵，并拟为此拨出 500 万美元。此外，设在纽约的前两性平等各实体的工作人员位于不同的办公楼。在同一大楼办公将有利于整合，为此拟拨出 300 万美元。

## B. 设立妇女署所获得的成本效益

71. 正在进行的职能分析证实了秘书长综合提议(A/64/588)的调查结果，即：四个前实体处理的问题虽然类似，但侧重点不同。将各实体的任务规定全部包括在内仍然是会员国所要求的，这一点在妇女署的授权成立决议中显而易见。但是，各前实体的联合既能获得效益方面的提高，也能由于规模经济而节约成本，例如，将四个前实体的前沿办公室合并成一个，将所有四个实体在总部并至一处而减少租金，以及管理合并后的网站和数据库。这种成本节约只有在过渡时期管理进程完成时才可明了。妇女署会将此作为 2012-2013 年支助预算的一部分提出报告。

## C. 按职能分列的拟议支助预算的活动和资源

72. 本节运用附件 1 所述资源和费用分类方法，按照成果制格式列出 2011 年资源拟议使用情况。简而言之，管理费用被分别归入开发署、联合国人口基金(人口基金)和联合国儿童基金(儿基会)所使用的 16 个“统一”职能。为反映妇女署作为一

<sup>20</sup> 第 64/289 号决议，第 72 段。

个综合实体既是秘书处也开展业务活动的性质，增加了另外两项职能。分别涉及规范性政府间政策进程(职能 17)和联合国全系统两性平等问题协调与问责(职能 18)。开发署、人口基金和儿基会还商定了三个组织在每项职能下的共同成果，并在各自的预算报告中使用时。这些共同成果也适用于妇女署，因此被纳入各项职能的成果框架，并以粗字体表示。各项职能按照妇女署的情况加以界定。

表 8  
按职能分列的拟议预算分配款及估计收入

	估计数 (千美元)	%
<b>A. 年度支助预算</b>		
1 行政指导和领导	2 407	3
2 代表和推进核心任务	3 548	5
3 整体政策和战略的制订、规划和指导	4 635	6
4 方案指导、管理和监督	12 234	16
5 采购和供应管理	1 825	2
6 紧急情况管理	1 613	2
7 对外关系和伙伴关系	1 647	2
8 内部和外部沟通、媒体和公共关系	3 873	5
9 资源调动和筹资	7 142	9
10 财务管理	5 151	7
11 信息和通信技术管理	3 716	5
12 一般行政管理	2 049	3
13 人力资源管理	3 396	4
14 内部审计和调查	1 889	3
15 整体评价	2 930	4
16 工作人员安保	294	0.4
17 支助规范性政府间政策和规范性进程	-*	0
18 联合国系统两性平等问题协调与问责	17 201	23
<b>资源毛额共计</b>	<b>75 550</b>	<b>100</b>
<b>B. 支助预算估计收入<sup>21</sup></b>	<b>(8 900)</b>	
<b>资源净额共计</b>	<b>66 650</b>	

\* 由联合国经常预算(会费摊款)支助。

<sup>21</sup> 这包括总部从管理成本回收(向非核心资源收取)中获得的收入份额(50%)。成本回收的另 50%归有关的外地办事处。



73. 表 8 汇总了按职能分列的拟议预算分配情况。支助预算的最大一笔款项——1 720 万美元(占 23%)，用于协调和促进联合国系统在推进两性平等方面的问责制(职能 18)。这反映了期待妇女署在这一领域发挥的至关重要的领导作用，以及解决以往两性平等问题框架中这一重大差距的重要性。第二大款项涉及方案指导和监督(职能 4)——1 220 万美元(占 16%)，反映了授权成立决议给予这一职能的相对优先的地位。

#### 职能 1. 行政指导和领导

74. 定义和说明。这一职能根据妇女署的任务规定和远期构想界定妇女署的战略方向，为整个组织提供有效、透明和负责的领导，并使管理人员能够领导其工作人员取得各自部门商定的成果，同时在妇女署的统筹行政指导下彼此就这些成果问责。

75. 问题和陈述。正是在这一职能领域，妇女署将有机会解决阻碍两性平等方面进展的领导和权威的不足，包括在行政首长理事会和方案问题高级别委员会(方案高委会)等联合国全系统决策机构以及在区域主任小组和国家一级机构主管等区域和国家两级存在的不足。

76. 在联合国系统任命首位负责两性平等和增强妇女权能事务副秘书长，是加强联合国两性平等框架的重要里程碑。现在，如第 47 段所述，副秘书长需要一个能胜任的高级管理班子，确保妇女署能实现预期成果。

77. 一旦最高领导层就位，下一个重点就是安排能胜任的工作人员领导重要的国家方案办事处。对于 2011 年来说，这就意味着需要确保 D-1 和 P-5 职等的称职资深领导人在 32 个国家办事处和 8 个区域办事处就职。大约 12 个国家将由新的 D-1 员额领导。大约 28 个国家已有 P-5 职等的领导，但目前由方案资金供资。这些员额将改为由支助预算供资。

78. 问责制和供资数额。执行主任办公室负责征聘 2 名助理秘书长以及管理和行政司司长及办公室主任 2 个 D-2 员额。2 名助理秘书长负责征聘称职工作人员担任其余的 D-2 员额。D-2 职等区域主任在管理和行政司的支助下，将负责确保征聘称职工作人员担任 40 个国家一级的领导岗位。执行主任这一副秘书长员额及其直属办公室的一些员额由联合国经常预算供资。拟用于这一职能的自愿资金 240 万美元反映了妇女署其他高级管理人员投入的分摊费用。

## 职能 1 的主要预期成果

战略管理成果	指标	基线	2011 年目标
根据妇女署的任务和授权提供有效整体领导和指导	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 妇女署的高级管理班子——副秘书长、2 名助理秘书长、6 个 D-2 及其附属办公室就职</li> <li>- 执行局认可妇女署的第一个战略构想</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 副秘书长/执行主任就职</li> <li>- 以前各实体的战略计划/战略框架</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 高级管理班子最迟于 2011 年 4 月全部就职</li> <li>- 执行局核准 2011-2013 年战略计划</li> </ul>
妇女署的能力和结构使其能够有效地响应积压的请求以及国家、区域和全球各级对支持两性平等工作的日益增长的需求。	有资深工作人员到任执行妇女署任务的国家数目	6 个国家包括 3 个区域中心的高级领导人员由支助预算供资	32 个国家和 6 个区域中心的高级领导人员就职
妇女署在各种机制以及联合国改革范畴内承担作为两性平等主要推动者的明确作用	妇女署执行主任将两性平等相关问题列入行政首长理事会、秘书长政策委员会以及其他高级别论坛的议程	行政首长理事会 2010 年议程列入一个专门的两性平等议题	在高级别议程中列入三个专门的两性平等议题

## 职能 2. 代表和推进核心任务

79. 定义和说明。该职能涉及代表妇女署进行各项外地和总部活动，以便在各级工作中推进其核心任务、主要方案目标和对妇女权利的领导地位。

80. 问题和陈述。随着在领导层任命一位副秘书长，妇女署在联合国的主要决策场所就有了代表，并将帮助在最高层推动促进两性平等和增强妇女权能的议程。检验妇女署工作成效的一个主要标准，是妇女署是否有能力在这些场所、在全球、区域和国家各级与联合国各位领导人合作，以便支持并监测他们实现当前两性平

等承诺的努力，以及是否有能力设定更多的指标和目标，以加强联合国各级在两性平等方面的业绩、支持和投入。

81. 在全球和区域两级，2011 年妇女署将优先考虑与一些机构间政策机制的合作，以确定基线和现有承诺的进展情况，并确定妇女署的期望。这将有助于妇女署更好地帮助这些机制实现现有的承诺并(或)设定更雄心勃勃的目标。妇女署也将提供必要的协调、技术指导、监测和宣传，以协助达成这些目标。这些机制将包括全球一级的行政首长理事会、联合国发展集团(发展集团)、机构间妇女和两性平等网络、协调人网络、和平与安全执行委员会(和安执委会)、人道主义事务执行委员会(人道执委会)和联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署(艾滋病署)，以及各区域主任小组和区域协调机制。

82. 在国家一级，到 2011 年年底，妇女署将在至少 40 个国家向各国家工作队提供最低限度的一整套支助服务(例如，支持国家工作队和驻地协调员将两性平等纳入联发援框规划规划和评估阶段，有效领导联合国或更大范围的两性平等问题专题小组，以及(应要求)管理机构间进程，以拟订一个关于两性平等的“一体行动”方案，支持各国的国家优先事项)。尽管在 20 个国家已有了一些这样的能力，但妇女署拟在升级这些能力的同时还在另外 20 个国家增设这样的能力，从而使 40 个办事处都能提供这一标准成套服务。

83. 问责制和供资数额。这一职能在国家一级由妇女署的代表/国家主任负责，在区域一级由各区域司司长负责，在全球一级由执行主任在两个助理秘书长和相关高级政策(专题)顾问的支持下负责。该职能估计经费为 350 万美元。

## 职能 2 的主要预期成果

战略管理成果	指标	基线	2011 年目标
在两性平等、妇女权利和增强权能领域进一步有效促进国家发展计划和优先事项	妇女署在行政首长理事会、发展集团和其他高级别决策机构等联合国主要决策场所加强两性平等方面行动的程度	行政首长理事会和发展集团及其各分组/网络现有的两性平等承诺	行政首长理事会、方案高委会、管理问题高级别委员会(管理高委会)、发展集团、发展集团咨询小组、和安执委会以及人道执委会设定妇女署向其提供支持的具体优先事项和基准

战略管理成果	指标	基线	2011 年目标
	妇女署可以有效加强两性平等方面行动的区域决策场所的数量,如发展集团和各区协调机制	区域主任小组和区域协调机制现有的两性平等优先事项	设定妇女署向各区机制提供支持的具体优先事项和基准
	妇女署可以提供一整套标准服务以支持会员国和各国家工作队的国家工作队数量	已存在于 20 个国家工作队的部分能力	至少有 40 个妇女署外地办事处具备提供整套支持服务的能力

### 职能 3. 整体政策和战略的制订、规划和指导

84. 定义和说明。这一领域在 2011 年的首要工作重点将是完成妇女署首次制订的 2011-2013 年战略计划,同时确保工作人员和合作伙伴得到充分咨询并承诺执行。另一个工作重点是建立工作人员特别是妇女署各国家办事处工作人员的能力,以便落实、监测和报告计划所定成果,并创建伙伴关系使妇女署能形成有助于实现战略计划成果的知识网络和产品。鉴于在各国有效派驻的重要性,一个工作重点是确保有足够数目的国家办事处能满足妇女署内部控制框架的要求,使这些办事处能有充分授权管理他们的技术支持和方案的优先事项,进而能向国家伙伴和国家工作队提供高效和有效的支持。

85. 问题和陈述。执行主任在直属办公室及其他各司的支持下,将牵头拟订新的战略计划,说明妇女署从现在起直至 2013 年所预期的成果,并使之遵循第 64/289 号决议为妇女署规定的任务。这对于将以前各个实体合并成一个联系紧密的团队致力于共同的成果以及澄清合作伙伴可以期待妇女署提供何种支持非常重要。

86. 要使妇女署能在各级进行有效的成果管理,并让工作人员为实现战略计划的成果和承诺接受问责,有两项变动是至关重要的。首先,鉴于重点是支持国家一级的成果,将高度重视通过确保充分授权来加强妇女署的国家存在,以使妇女署在当地的工作人员具备执行战略计划各项规定的技术和业务能力。这将要求至少有 40 个妇女署办事处获得充分的成果管理培训并且达到内部控制框架的要求,使它们能完全负起成果制方案拟订和预算编制的责任。需要进行的第二项变动是修改以前为跟踪妇发基金战略计划进度而开发的电子成果跟踪系统,这将使妇女署工作人员可以使用一个共同的框架报告工作,从而增强报告的取阅功能和对进展的分析。

87. 随着四个组成实体规范性支助、业务运作、科研和培训这些任务的合并，工作人员将需要关于如何将这职能联系在一起的最新指导，以便提供更全面的支持，促进两性平等和增强妇女权能。这一指导必须符合战略计划，源自战略计划，并从内部和外部利益攸关方的反馈中受益。最后，妇女署在 2011 年制作的知识管理系统和知识产品应展示规范性支助、业务运作、科研和培训这些职能合并所产生的收益，从而提供证据基础，既支持各项规范性进程，也能支持系统地纳入政府间机构规范性指导的外地方案，从而确保有效支持会员国实现两性平等和赋予妇女权能的努力。将需要建立跟踪系统，定期跟踪妇女署生成的知识和政府间机构提供的规范性指导从两性平等工作这四个方面的合并中充分获益的程度。

88. 妇女署将继续落实以前提高妇女地位研训所和妇发基金这些实体响应各国和国家工作队要求而实施的各项方案：建立当地促进妇女政治参与的能力(2011 年 30 个国家)，对援助资金流动进行对两性平等问题有敏感认识的监测(15 国)，促进两性平等的预算编制(40 国)，将两性平等观点纳入国家规划和监测进程中(50 国)，编写《消除对妇女歧视公约》下的进度报告(20 国)以及将两性平等观点纳入艾滋病病毒/艾滋病战略和实体(15 国，与艾滋病署合作)。将与联合国职员学院、联合国训练研究所、其他联合国培训机构以及各种网上学习技术密切合作，充分利用圣多明各培训中心。

89. 问责制和供资数额。在执行主任的领导下，整体规划职能由执行主任办公室的战略规划股负责，其他高级管理人员也全都积极参与。政策咨询和知识管理工作的领导由政策司负责，并得到其他单位管理人员和圣多明各训练设施的支持。方案支助司在管理和行政司信息和通信技术小组的协助下负责加强各种成果管理系统和能力。各区域司司长在管理和行政司的合作下，负责确保各国家办事处拥有与内部控制框架相符的授权。该职能估计经费为 460 万美元。

### 职能 3 的主要预期成果

战略管理成果	指标	基线	2011 年目标
在妇女署的工作中不断加强成果管理制度	妇女署 2011-2013 年战略计划制定完毕并得到执行局核准	以前各实体单独的战略计划/战略框架	执行局 2011 年年会议核准 2011-2013 年战略计划
加强妇女署的做法中所包含的实现和报告各项成果以及高履行率的文化与能力	拥有充分授权及经核准的内部控制框架和成果管理及业务运作能力的妇女署办事处的数目	将在 2011 年确定	至少有 40 个国家办事处和区域办事处拥有充分授权及成果管理和业务运作能力

战略管理成果	指标	基线	2011 年目标
	可向妇女署工作人员提供指导,说明如何将规范性指导纳入各级业务职能,以加强发展成果	将在 2011 年确定	至少制定完毕并分发四项关于将政府间机构规范性指导与业务职能相融合的政策和做法说明
	妇女署的电子跟踪系统到位,可从国家、区域和全球各级捕捉其战略计划的成果情况,包括跟踪长期累积成果的能力	电子在线跟踪系统到位,用于跟踪妇发基金 2008-2013 年战略计划	经修改的用于根据妇女署新战略计划生成年度报告的计算机化跟踪系统到位
主要利益攸关方可根据妇女署在研究和训练方面加强了的任务规定,方便地获取关于在世界各地实现两性平等的进展以及如何实现的信息和知识	(合作伙伴调查结果所反映的)接受调查的用户对妇女署提供的知识产品的相关性和质量给予正面评价的用户百分比	将在 2011 年首次合作伙伴调查之后确定	接受调查的合作伙伴至少有 80%对调查给予正面肯定答复

#### 职能 4. 方案指导、管理和监督

90. 说明和定义。这个职能涉及在国家、区域和全球各级制订、批准和执行妇女署支助的方案。它设定标准和办法,用以评估妇女署对国家、区域和全球各级伙伴提供的方案规划支助的效力和质量。最后,这个职能与职能 3 和 17 共同提供了妇女署规范性支助工作与业务活动之间籍以相互联系并相辅相成的双向联系。该职能不包括具体方案的业务管理,后者是各项方案的内在组成部分,被列在发展项下。

91. 问题和陈述。妇女署的一个核心职能是,依据各国两性平等优先事项和联发援框架内的两性平等优先事项,在国家一级参与全面和统筹的方案支助。此外,妇女署将与区域和全球两级联合国伙伴、区域政府间组织和非政府组织合作,制订并监督区域和全球各方案以及与包括妇地会在内的有关政府间进程的成果相一致、推动两性平等的方案和政策指导意见。这包括进一步发展现有方案,如妇

女署正与人居署、城市妇女国际等全球非政府组织以及 5 个国家的市长/地方议会共同采取的“无暴力侵害妇女和女孩行为的安全城市全球方案”举措，并制定新的努力。

92. 这个职能内开展的活动将包括：(a) 制定从制止暴力侵害妇女行为直至增加妇女对和平与安全的贡献，覆盖妇女署各个实务活动领域的国家、区域和全球各级技术和方案指导意见；(b) 制定和协调多方利益攸关方综合国家方案，这些方案涉及符合国家和区域政策及优先事项的机构间参与和国家伙伴，并与妇女署战略计划一致；(c) 不断应要求向妇女署核心工作领域的国家合作伙伴和国家工作队提供技术支助(例如，对全国妇女机构的支助；对妇女组织和网络的支助；对驻地协调员和两性平等专题小组的支助；对报告和执行《消除对妇女歧视公约》的支助)；(d) 管理和监测全球方案和信托基金。

93. 在执行和报告上述活动及有关活动方面，妇女署将遵循其授权成立决议，该决议“强调需要建立基于成果的具体报告机制，实体的规范制订工作和业务工作之间需要一致、连贯和协调”。<sup>22</sup>

94. 问责制和供资数额。在国家一级，这一职能由妇女署的外地管理人员，即各区域主任和国家代表负责。政策指导意见由总部和各区域办事处的专题顾问与外地管理人员协商负责。评价办公室将参与监督为验证主要措施的质量和实效所进行的独立评价。方案支助司负责以下方面的监督、支助和指导：机构间伙伴关系和协调、多方捐助信托基金的管理、合作伙伴调查以及方案规划工作和文件工作的质量。这一职能的供资数额估计为 1 220 万美元。

#### 职能 4 的主要预期成果

战略管理成果	指标	基线	2011 年目标
提高妇女署支助的合作方案的质量和效力	国家合作伙伴对妇女署在国家一级提供的一揽子服务的满意程度	即将于 2011 年通过伙伴调查确定	80%的受调查用户对妇女署在国家和区域两级提供的一揽子服务表示满意
	与国家合作伙伴达成一致并且资金全部到位的妇女署协调或参与的关于两性平等的联合国机构间国家方案数目	妇女署目前参与了 10 个此类方案	至少 20 个关于两性平等的机构间国家方案得到敲定并获得可靠资金

<sup>22</sup> 第 64/289 号决议第 67 段。

战略管理成果	指标	基线	2011 年目标
	审查符合质量保证标准的国家/区域/全球方案/项目	2010 年外部评估结果: 所审查方案文件中 65% 被评为“好”, 所审查区域或专题战略中 80% 被评为“好”或“非常好”	2011 年外部评估将 80% 的方案文件和 90% 的国家方案评为“好”/“非常好”
	元评价在多大程度上验证妇女署支助方案的质量、实效以及规范制订工作和业务工作之间的联系	2009 年元评价证明, 方案实效介于一般至高之间, 关联性高, 成果可持续性弱。规范制订工作和业务工作之间联系的基线将由 2010 年元评价确定。	2011 年元评价将证明, 方案实效为中至高。关于方案质量和规范制订工作与业务工作之间联系的目标仍有待确定。
	妇女署提供的政策指导与新的或强化的国家和地区推动两性平等和增强妇女权能的法律、政策或预算之间的一致程度	根据妇女署在国家、区域或全球各级制定的政策指导意见进行调整的国家和地区两级政策、法律或预算的数目将于 2011 年确定	50% 有妇女署活动的国家; 50% 妇女署根据其指导意见制定或加强了政策、法律或预算的区域伙伴关系
	从两性平等基金和联合国消除暴力侵害妇女行为信托基金接受赠款者的报告中被评估为高质量的所占比例	将于 2011 年确定	60% 的报告被评估为高质量

#### 职能 5. 采购和供应管理

95. 定义和说明。本职能通过为竞争性、透明和高效的货物和服务采购作出规定的系统和程序, 指导并监督采购, 以确保物有所值。它包括通过高效率的采购来支持国家方案和建设国家采购能力。



96. **问题和陈述。**妇女署将制定一个关于以透明且合算的方式采购主要服务和设备的战略。将遵循正常的联合国透明和竞争性招标过程选择供应商，其中包括对30 000.00美元以上的合同/采购所遵循的程序进行独立检查，并要求请购干事不负责付款。差旅服务将通过按照上述程序为一段指定期限选择的机构差旅服务供应商提供。

97. **问责制和供资数额。**本职能由管理和行政司行政事务、采购和设施管理股负责。本职能的供资数额估计为180万美元。

#### 职能 5 的主要预期成果

战略管理成果	指标	基线	2011 年目标
按照现有规定及时和有效采购方案服务和货物	完成采购请求的平均周转时间(根据采购请求抽样确定)	2至4周,视复杂程度而定	从在Atlas中提出请求之日起至核可为止为时2周
	获得采购证书的工作人员	每一办事处都有一个获得采购授权的工作人员获得采购证书	每年增加30%
	有证据表明,成立了本地采购管理和审查委员会	所有次区域办事处都获得授权成立本地的采购和管理审查委员会	在所有次区域办事处和国家办事处成立这种委员会

#### 职能 6. 紧急情况管理

98. **定义和说明。**本职能确保妇女署有能力支持联合国系统依据机构间常设委员会(机构间常委会)制定的注重两性平等的现行准则,就人道主义危机和紧急情况中的两性平等和妇女权利问题采取更一致、更强有力的对策。本职能包括政策、战略、指导方针、伙伴关系和能力建设,以确保考虑到应急准备、反应和恢复当中的性别问题,包括在从紧急阶段向早期恢复方案过渡的时期这样做。

99. **问题和陈述。**虽然妇女署并非一个紧急或人道主义救济组织,但联合国伙伴会请求它提供技术知识,以确保联合国对紧急状况的反应注重两性平等问题,机构间常委会两性平等问题分组已提出过此类请求。这意味着,应与联合国人道主义事务协调厅(人道协调厅)及其两性平等问题待命能力项目方案结成密切伙伴关系,以确保把两性平等问题纳入所有协调联合国人道主义紧急情况支助的机制和组群的主流。它还为早期恢复工作带来了两性平等观点,并协助联合国系统确

保两性平等举措成为联合呼吁程序的一部分。妇女署通过前妇发基金，一直是联合国和机构间常委会内的非政府组织及其加强人道主义紧急情况两性平等指导方针工作的密切观察员/伙伴，并与其他联合国组织，特别是开发署、人口基金和儿童基金会密切合作，以应对在特定人道主义状况下，例如在巴基斯坦的水灾和地震以及联合国对 2004 年印度洋地震和海啸的反应中，与妇女权利有关的问题。

100. 问责制和供资数额。建立能力和制定内部指导方针，以使妇女署履行这一职能的工作将由妇女署关于妇女、和平与安全的顾问负责牵头，方案支助司及有关区域司协助。这一职能的供资数额估计为 160 万美元。

### 职能 6 的主要预期成果

战略管理成果	指标	基线	2011 年目标
妇女署与人道协调厅合作回应机构间常委会的请求，以加强将两性平等纳入联合国人道主义行动的主流的能力	妇女署应要求对 人道主义局势采 取行动的常备能 力的程度	妇女署根据现有 能力对 人道主义 局势采取临时确 定的行动	妇女署有一个关于 两性平等和紧急情 况的专任技术专 家，并 与人道协调 厅达成伙伴关系协 议
妇女署依照其任务规定及时对 人道主义和危机后局势采取行动	妇女署具备与机 构间常委会两性 平等指导方针相 一致的商定指导 方针，用以对 人道主义局势采取行动	目前不存在指导 方针	商定了指导方针
	妇女署成为机构 间常委会正式成 员	妇女署目前是机 构间常委会观察 员	妇女署成为机构间 常委会正式成员

### 职能 7. 对外关系和伙伴关系

101. 定义和说明。本职能涉及与各国政府、民间社会组织、非政府组织、公共和私营部门组织等建立宣传联盟和伙伴关系，以倡导妇女权利并提高妇女署的知名度和外联工作。它包括支持执行局并与其以及联合国组织和政府间机构建立关系。由于妇女署担任妇地会秘书处，对妇地会的实务支助列在职能 17 下，由联合国经常预算供资。妇女署与整个联合国系统合作开展的协调活动列在职能 18 下。

102. 问题和陈述。战略伙伴关系对于妇女署支持促进两性平等工作的能力必不可少。妇女署必须拥有各个级别的伙伴关系：与自己的理事机构，即执行局成员的伙伴关系；与政府机构和非政府妇女组织和网络的伙伴关系；与包括联合国各组织和开发银行在内的多边系统组织的伙伴关系；与私营部门、文化领袖以及与男性和男孩的伙伴关系。由于下文为 2011 年提出的重点成果，首先需要妇女署向执行局及时提供高质量的信息和情况介绍，使执行局成员能够向妇女署提供指导和领导。由于 2011 年将是执行局开始运作的第一年，这一年对此要求特别高。同样是由于这些成果，需要与政府机构和非政府组织的两性平等和妇女权利专家建立重要的伙伴关系，并考虑到这些伙伴关系存在于从地方到全球各个级别。最后，这些成果采取了两个非常具体的举措，作为妇女署再接再厉的基础上，并将需要核心支助才能取得进展。妇女署将致力于支持秘书长的“联合起来制止暴力侵害妇女行为”运动，该运动具有独特的优势，可以动员更多男性领导人参与。妇女署与联合国全球契约的伙伴关系将使其得以增强其宣传，以争取私营部门更多参与贯彻在妇发基金支助下制定的增强妇女权能原则。

103. 第 64/289 号决议还规定，妇女署应当“继续采用现有的与民间社会组织有效协商的做法，鼓励这些组织大力协助实体的工作”。<sup>23</sup> 在此方面，妇女署将与妇女组织和民间社会组织协商，以确定一些深化伙伴关系和参与类型的方式，确保它们切实参与妇女署优先事项的确定，并考虑到世界每个区域存在多种多样的活跃的妇女网络和运动。妇女署将支持具有经社理事会咨商地位的非政府组织有效和实质性地参与妇地会届会。它还将酌情协助非政府组织参与其他联合国论坛。

104. 此职能与下文所述资源调动(职能 9)以及沟通、媒体和公共关系(职能 8)密切相关。

105. 问责制和供资数额。本职能包括执行主任的全面积极领导，并包括负责政府间和政策/方案支柱的两个助理秘书长和各区域司司长的积极领导。战略伙伴关系、宣传、交流和民间社会司将支助他们制定指导这些伙伴关系的组织政策。包括国家和区域办事处在内，所有妇女署单位均将从事与此职能相关的活动。这一职能的供资数额估计为 160 万美元。

---

<sup>23</sup> 第 64/289 号决议第 55 段。

## 职能 7 的主要预期成果

战略管理成果	指标	基线	2011 年目标
加强现有伙伴关系并与联合国和其他多边伙伴建立新伙伴关系	妇女署执行局成员中对所收到的可供监督妇女署的情况介绍和文件的及时性和质量表示满意的百分比	将于 2011 年确定	满意率达到 80%
	包括呼吁增加对妇女署支持的执行局决定的数目	将于 2011 年确定	每个执行局决定中至少有一项此类建议
	妇女署的伙伴、特别是妇女组织和全国妇女网络在多大程度上表示，妇女署不负它们的期望	即将在 2011 年伙伴调查后确定	80% 的接受调查的合作伙伴作出正面答复
	妇女署制定或协调的涉及三个或更多联合国组织的全系统专题战略和区域/国家两性平等专题组的数目	目前领导或共同领导着 5 个全球专题战略(信托基金、秘书长发起的“团结起来消除暴力侵害妇女行为”运动、安全理事会第 1325(2000)号决议、发展集团和机构间妇女和两性平等网络)；4 个区域(亚洲及太平洋经济社会委员会、3 个秘书长发起的运动)和 42 个国家专题组	至少再增加一个全球专题战略、三个区域战略以及 10 个国家专题组
	参加秘书长发起的“联合起来制止暴力侵害妇女行为”运动的男性领导人的数目	目前有 15 位男性领导人已表示接受	至 2011 年 6 月达到 100 名男性领导人

战略管理成果	指标	基线	2011 年目标
	签署增强妇女权能原则的私人部门组织的数目和多样性	目前有来自 7 个国家的 33 个私营部门组织作出承诺	来自 50 个国家的 350 个私营部门组织加入

## 职能 8. 内部和外部沟通、媒体和公共关系

106. 定义和说明。这个职能通过战略性地、积极主动和稳健地进行交流和树立品牌，提高对妇女署的任务、活动、方案、伙伴关系和成果的了解，从而在全球、区域和国家各级塑造妇女署的形象。它与职能 7 相结合，确保众多的有关方面了解妇女署的工作、世界各地妇女权利倡导者正面临的挑战以及它们能够加入、支持或学习这些努力的多种方式。

107. 问题和陈述。在其存在的第一年，妇女署大幅扩展对其工作的认识、了解和伙伴关系的机会相当可观。这首先要求妇女署有一个内部沟通战略，以确保其全球工作人员和总部及外地的所有联合国伙伴理解并支持妇女署的愿景和计划。妇女署重视评估工作人员和联合国伙伴在多大程度上参与其发展的重要性，因此将利用各种手段征求这些关键伙伴的意见，并确保获得反馈，以了解它们如何看待该署维持其参与并不断向其通报情况的努力的效力。

108. 第二，至关重要的是，应尽可能让最广泛的受众了解到妇女署的工作，并了解在全世界两性平等、增强妇女权能和人权方面的成就和差距。妇女署于 2010 年完成了一项品牌推广活动，有了新品牌后，已准备推出其机构网站和专门网站，利用新的和传统的信息技术传播关于其工作的信息，并提高其引起媒体对其工作关注的能力。妇女署将为区域和国家办事处网站建立质量保证程序，并将有效使用 Facebook、Twitter 和 YouTube 等社交媒体平台，突出主要两性平等问题并促使新受众、特别是青年参与。在有效倡导两性平等和增强妇女权能方面，妇女署将与各伙伴合作，使这一职能与建立伙伴关系(职能 7)和代表(职能 2)紧密联系起来。

109. 除对妇女署的一般媒体宣传之外，至关重要的是，妇女署的产品以卓越的实务和技术而闻名。因此，该署于 2011 年推出侧重于妇女伸张正义机会的《世界妇女的进步》，并继续发展《妇女观察》、秘书长的暴力侵害妇女行为数据库以及全球制止暴力侵害妇女和女孩行为虚拟知识中心等实质性资料库和资源，这些做法对于保持联合国系统内外两性平等专家的兴趣至关重要。这些实务电子资源和印刷品资源的价值的一个重要指标是：它们在何种程度上激起和/或记录了关于政府机构和非政府组织对推广或扩展妇女署支持的举措的兴趣。

110. 问责制和供资数额。战略伙伴关系、宣传、交流和民间社会司负责牵头这项职能。其他作出贡献的单位列于附件 1 表 3。大多数与沟通有关的外地职位是具体方案的一部分，列在发展费用下。这一职能的供资数额估计为 390 万美元。

#### 职能 8 的主要预期成果

战略管理成果	指标	基线	2011 年目标
战略、业务和成果在妇女署内外得到有效宣传	- 妇女署机构网站点击量和访问人数的每月变化	将在建立妇女署机构网站和内联网后于 2011 年 6 月确定	每年增长 30%
	- 妇女署专门网站点击量和访问人数的每月变化	数据来自现有的专门网站记录：	
	妇女署新内联网的使用数量每月变化	妇发基金网站：37 067 493 次点击	
	按区域分列的对妇女署举措的媒体报道情况每月变化	促进两性平等的预算编制网站 (www. gender-bud gets. org)：62 864。艾滋病/艾滋病门户：148 514。	
	妇女署工作人员对关于过渡工作的沟通的满意度	妇女和财富项目门户：200 000。国际政界妇女知识网 (iknowpolitics. org)：1 316 516	
	国家工作队对关于妇女署过渡工作的信息的满意度	其他基线将于 2011 年确定。	
推出妇女署主要出版物，并且 2011 年活动得到多种媒体更多正面报道	截至 2011 年年底的媒体报道程度	2010 年媒体对现有 4 个实体活动的报道	媒体报道增加 20%
	截至 2011 年年底的媒体报道性质	有待确定	至少在两个区域媒体报道增加 20%
	2011/12 年媒体对《世界妇女的进步》的报道程度	2009 年媒体对《世界妇女的进步》的报道	对《世界妇女的进步》的媒体报道增加 20%

战略管理成果	指标	基线	2011 年目标
妇女署提供足够的信息/文件,使人们有兴趣扩展或推广由妇女署牵头或支持的、具有催化作用的各项关于两性平等和妇女权利的举措	具有催化作用和可扩大的举措得到记录、评价和传播	2008-09 年 7 项举措(政府 6 个、民间社会 1 个)。	截至 2011 年底 5 项举措
一些列在职能 2 和 4 等其他职能下的成果也与这一职能有关, 但为缩短本文件篇幅, 此处不再赘述。			

### 职能 9. 资源调动和筹资

111. 定义和说明。该职能吸引和利用杠杆作用调动捐助国和方案国、非政府组织及其他公共和私人机构的资源。这一领域的活动以战略伙伴关系/资源调动战略为指导, 该战略涉及到筹集、利用杠杆作用调动资金并使资金多样化, 使妇女署能够满足其提供技术和方案支助及在世界各国开展活动的需求。

112. 问题和陈述。妇女署目前正敲定一项新的资源调动战略。该战略包括核心和非核心资源, 目的是确保妇女署可预测的多年资源基础。该战略将鼓励资金来源和筹资方式的多样性, 包括非传统来源、私人部门、个人捐助及专为具体国家、社区和/或主题设立的其他基金。

113. 该职能亦旨在确保对捐助者的报告要求和其他要求得到及时满足, 同时达到捐助者和妇女署的质量标准。依照其创始决议, 妇女署关于筹资的报告将是“透明的, 并应便于会员国查阅, 例如建立一个含有这类财务信息的在线登记册”。<sup>24</sup>

114. 问责制和供资数额。执行主任、两名助理秘书长和区域主任得到战略伙伴关系、宣传、通信和民间社会公司提供的战略发展和监测方面的支助, 对该职能负主要责任。该职能的供资数额估计为 710 万美元。

<sup>24</sup> 第 64/289 号决议, 第 80 段。

## 职能 9 的主要预期成果

战略管理成果	指标	基线	2011 年目标
妇女署实现其为自愿资金筹集资源的目标 依照战略计划，筹集经常资源和其他资源，包括专题资金	为自愿资金筹集的资源总数	待 2011 年确定	4.94 亿美元
	向妇女署自愿核心资源捐助的会员国数	待 2011 年确定	达到 100 个会员国
	- 向妇女署捐助者群体的广泛程度	- 2010 年捐助者的组成	- 非传统捐助者至少占 15%
	- 核心与非核心资金的各自百分比		- 60%-40%
	- 向妇女署的多年认捐份数	- 2010 年为 50%-50%	- 至少 20% 的捐助者提供多年承付款
捐助者按商定日期提交的财务和陈述报告	按时提交的捐助者报告的百分比	基线待 2010 年底确定	100% 的报告按商定日期提交

## 职能 10. 财务管理

115. 定义和说明。该职能为使用交付给妇女署的资源而建立和维持具有成本效益和透明的财务管理和问责系统；管理妇女署的财政资产和其他资产；为妇女署基于成果的资源分配提供支助；管理和报告涉及使用妇女署资源的财务交易。

116. 问题和陈述。大会在成立妇女署时决定，该实体的业务活动“应有与联合国各项基金和方案财务条例和细则相似并与《联合国财务条例和细则》一致的财务条例和细则来管辖实体的业务活动，为此请副秘书长/实体负责人提交一份财



务条例提案，供执行局审议和通过，并颁布财务细则”。<sup>25</sup> 执行主任已提出了妇女署的财务条例和细则供执行局审议和决定。

117. 根据拟议的细则，妇女署将以如下方式管理委托给它的所有资源：战略和成果预算编制、有效控制和监测及透明的报告。妇女署将降低风险，通过预测、数据收集、分析和监督而确保相关职责得到履行。

118. 问责制和供资数额。管理和行政司的财务和预算股负责这项职能。该职能的供资数额估计为 520 万美元。

### 职能 10 的主要预期成果

战略管理成果	指标	基线	2011 年目标
财务管理程序和系统得到改善	执行局批准财务条例和细则	构成妇女署的四个前实体的现有财务细则	执行局在 2011 第一届常会上批准
	捐助者按商定日期提交的财务和陈述报告	2008 年 88% 的报告按时交付	100% 的报告按时交付
	交付率	70% 整体交付率	最低 80% 的交付率
	全球、区域和国家方案之间的资源分配符合综合资源框架战略计划	妇发基金的资源分配遵循协商委员会批准的区域和主题间的分配方式	资源分配与执行局批准的妇女署 2011-2013 年战略计划优先事项挂钩
	支助预算占资源总额的百分比	2010 年为 15.4%	15.4%
	年度财务报告和报表的周转时间	90% 的年度财务报告和报表按时并按明确的条例和细则发表	所有年度财务报告和报表将按时并按明确的条例和细则至迟于 2011 年 6 月 30 日发表
	问责框架草案和内部控制框架针对妇女署进行调整	问责框架草案和现有的内部控制框架针对妇女署进行调整	在 2011 年第一季度批准和实施

<sup>25</sup> 第 64/289 号决议，第 79 段。

战略管理成果	指标	基线	2011 年目标
	用成果预算编制方法监测和利用两年期支助预算	妇发基金在 2010 年编写关于两年期支助预算的成果报告	资源分配与战略计划挂钩并按其成果进行追踪

### 职能 11. 信息和通信技术管理

119. 定义和说明。该职能负责开发和管理现代信息技术以有效满足妇女署的全球需要并提供适当的网络安全。

120. 问题和陈述。妇女署将进行技术投资并采用反映最佳做法的业务功能和程序。妇女署将使用开发署使用的系统(Atlas)作为其企业资源规划系统，因为其所继承的大部分工作人员都已熟悉该系统并在妇发基金使用过。该系统用于管理方案和业务，包括财务、预算编制、人力资源、采购、电子文件归档、知识管理、内联网、外联网、互联网、网站、电子招聘和其他信息技术服务。

121. 需要大量的投资，用于搬迁到新的办公房地，通过妇女署的网站来加强向公众传播信息和知识共享，扩大其关于内部知识共享和效率的内联网，并建立一个用于与发展伙伴共享知识和交换想法的安全的外联网。

122. 问责制和供资数额。该职能由管理和行政司的信息技术科负责。其供资数额估计为 370 万美元。

#### 职能 11 的主要预期成果

战略管理成果	指标	基线	2011 年目标
信息和通信技术平台有效地支持和满足方案和管理需要	将财务信息与方案成果挂钩的项目的百分比	2010 年妇发基金 85%的执行中项目和 100%的新项目在 Atlas 中将预算与成果挂钩	到 2011 年 6 月使所有妇女署项目的预算与成果挂钩
Atlas 和其他管理、财务和人力资源系统得到改进，用以支持将成果与资金流动挂钩			

### 职能 12. 一般行政管理

123. 定义和说明。该职能包括提供工作场所，并与职能 5 共同支援设备(除属于职能 11 的信息技术物项)、用品和服务，以使所有工作地点的工作人员能够履

行其商定的职能。费用包括总部和外地办事处办公设施的房租和水电费、差旅、资产管理和总务。该职能还负责确定和维持各项政策和程序并确保其得到遵守。

124. 问题和陈述。该职能与职能 5(采购)、职能 10(财务管理)和职能 13(人力资源管理)密切相关,与一般行政管理相关的一些成果和指标在这些职能项下报告,在此不予重复。

125. 主要费用将产生于计划将所有设在纽约的妇女署工作人员搬迁到《每日新闻》大厦(东 42 街 220 号)的新办公房地,该地点是 2010 年通过透明和竞争性招标程序选定的。这一搬迁定于 2011 年上半年进行。搬迁费用没有包括在管理费用内。

126. 妇女署将建立和维持适当的系统和程序,以管理其资产并借鉴联合国各主要基金和方案所使用的系统和程序。

127. 问责制和供资数额。该职能由管理和行政司的行政事务、采购和设施管理股负责。其供资数额估计为 200 万美元。

#### 职能 12 的主要预期成果

战略管理成果	指标	基线	2011 年目标
行政管理程序和系统得到改进	妇女署在总部各单位合用纽约《每日新闻》大楼内的办公地点	先前各实体分布在不同的建筑物	2011 年第三季度完成在纽约合用办公地点的工作
	总部的行政、采购和求助服务台咨询及支助股运转的证明	正在妇发基金建立求助服务台	妇女署的支助股全面运转
最后确定妇女署的共同业务做法	最后确定妇女署的方案和业务手册	妇发基金方案和业务手册(正在修订)	妇女署方案和业务手册在 2011 年第一季度到位

#### 职能 13. 人力资源管理

128. 定义和说明。该职能确保任用、培训和激励称职的工作人员取得商定的交付成果。此举要求在内部和外部招聘合格的工作人员填补空缺职位,部署和轮调工作人员,进行必要的能力培训,建立和管理绩效审查制度以激励良好的工作表现和学习并纠正不佳表现;在职业发展、冤情投诉等方面提供辅导。

129. 问题和陈述。妇女署工作人员的专业精神和承诺是其成功的关键。对执行主任来说，自她获任命之初以来，战略性人力资源管理就是其优先事项，在 2011 年仍将如此。

130. 妇女署将建立一个全面的人力资源管理框架，依照联合国工作人员细则和条例提供及时和高质量的人力资源，以满足妇女署的需求。这一框架将提供人力资源规划和政策、组织设计、招聘和人员配置、学习和人才管理、绩效管理和员工管理、福利管理和求助机制。

131. 妇女署将确保最大限度地发挥从现有的四个实体合并的所有工作人员的潜能和经验。目前的工作人员编制将得到战略分配和管理，以确保他们达到第 64/289 号决议所阐明的高度期望。根据这项决议，已系统地开展详细的职能分析，以制定妇女署的商定职能和新的组织结构。职能分析结果被用来设计新的和强化的职能的新工作说明，并编写修订工作说明，以准确地反映妇女署的结构和经扩大的任务所体现的变化。正在使用国际公务员制度委员会的分类标准来对所有员额进行正式分类。已经编写了准则，以确保所有工作人员都掌握关于整个过渡进程将如何展开的明确、透明和一致的路线图，并完全按照联合国工作人员细则和条例提供实施主要人力资源内容的框架。其目的是，当前四个前实体的大多数工作人员都会在妇女署实现其各自职能的匹配和就位。然而，像所有过渡管理流程一样，少数工作人员可能会因职能的重复和/或重叠被取代，他们可能需要离职，而已经为此拟定了预算经费。如有可能，将再培训被取代的工作人员以尽量扩大其被安置在新的妇女署架构中新设的或空缺的职位上的机会，并为其在其他联合国机构中找到其他适合的职位提供支助。

132. 妇女署力求成为想要在造福妇女方面有所作为者的首选雇主。它将通过积极主动的工作队伍规划和管理而吸引、留住和培养人才。已经采取步骤并拟采取更多的步骤，用以加强妇女署重点领域以及领导、管理和专业认证方面的学习，从而提高工作人员有效履行妇女署各项承诺的能力。

133. 妇女署创始决议规定，任何扩大其能力的举措将“有序进行，应由实体负责人向执行局提出建议，并利用联合国妇女发展基金和提高妇女地位国际研究训练所在外地的人员和基础设施”。<sup>26</sup>

134. 问责制和供资数额。该职能将由人力资源中心负责。其供资数额估计为 340 万美元。这不包括拟为完成过渡管理流程划拨的 500 万美元，因为后者在管理费用之外单独分类。

<sup>26</sup> 第 64/289 号决议，第 88 段。

## 职能 13 的主要预期成果

战略管理成果	指标	基线	2011 年目标
吸引、培养和留住有才能、有动力和多元化的工作人员 <ul style="list-style-type: none"> <li>完成调配过程</li> <li>为新结构配备充分的人员</li> </ul>	完成工作人员调配过程所需时间	没有基线:这是分两个阶段进行的一次性工作	到 2011 年 3 月完成总部工作人员的调配,到 2011 年 6 月完成外地工作人员的调配
	调配过程如何为希望在妇女署和其他机构寻求机会的工作人员提供选择	一次性调配过程:没有基线	外地工作人员将能够竞争总部空缺职位和新职位,反之亦然。所有希望在其他地方寻找机会的工作人员都获得必要的便利、指导和资源
	工作人员报告对工作人员调配的满意程度	前组成实体中没有基线:将为一次性过程	60%的工作人员报告对调配过程满意,将通过特别工作人员满意度调查进行追踪
	通过竞争遴选填补将对外部遴选过程开放的新职位的工作人员所需的时间	联合国基线:6个月	通过竞争遴选填补新职位的工作人员的平均时间为 4 个月
	专业工作人员了解其在综合实体中的新角色的复杂性并能够胜任其新的/经过调配的任命	将在 2011 年依据对现有工作人员的成果与能力的分析而确立	“完全达到预期要求”的整体中值表现 各项战略学习计划全面制定并运转
制定并实施妇女署人力资源管理框架	制定并由妇女署执行主任核准人力资源管理主要领域的全面政策框架	没有基线	核准人力资源管理框架

#### 职能 14. 内部审计和调查

135. 定义和说明。该职能涵盖规划、实施和跟进针对涉嫌欺诈、不当行为、骚扰、虐待和/或其他错失行为的独立行政和与方案有关的内部审计和调查的费用。该职能促进整个妇女署内的廉正、效率和持续的工作改进。它帮助管理者评估和改进以下方面：控制系统、妇女署问责制框架的合规情况、业务做法和利用资源取得成果。该职能为高级管理和理事机构提供了关于内部控制、会计、风险管理和问责制的成效方面的合理保证。

136. 问题和陈述。妇女署将审查到底是依靠内部能力还是外包给联合国另一机构来进行内部独立审计的利弊，并于 2011 年中旬向执行局提交审查报告与建议。

137. 问责制和供资数额。在执行局做出决定之前，该职能由执行主任负责。她将得到管理和行政司司长的支持。暂拟为该职能分配 190 万美元的资金。

#### 职能 14 的主要预期成果

战略管理成果	指标	基线	2011 年目标
通过贴切和高质量的审计报告来评估环境风险	制定和推出妇女署的风险管理政策、指导方针、工具和手段	妇发基金的风险管理政策、指导方针、工具和手段	最后敲定并推出风险管理政策、指导方针、工具和手段
	风险管理纳入工作人员的上岗概况介绍和培训方案	没有把风险管理纳入工作人员的概况介绍和培训方案	依照总体风险管理战略而纳入

#### 职能 15. 整体评价

138. 定义和说明。评价使人洞悉取得成果和影响的最有效和最佳做法，促进学习和改进方案设计并扶植取得成果方面的问责制。该职能囊括了妇女署的核心评价。其他(分散)的评价工作由妇女署的行动方案实施，归类于发展项下。

139. 问题和陈述。评价将成为妇女署支持不断改进交付成果的能力的基石，促进学习、知识管理和问责制。它提供了来自于对妇女署各方案和业绩的独立评价的基于证据的数据和调查结果及建议，纳入该组织的规范、政策和方案规划工作。

140. 该职能将编制和实施妇女署的评价政策和战略。它将对两性平等和增强妇女权能进行高质量的评价。它还将依照联合国评价小组(评价小组)的原则制定各项准则、方法和工具并确保其得到采用，通过借鉴妇女署和其他方面的良好做法

及评价小组的各项准则向工作人员和合作伙伴提供指导和能力发展支助，以提高集中和分散的评价的质量。妇女署将参加联合国更广泛和联合的评价进程及评价小组的工作，以促进对两性平等有敏感认识的评价。

141. 妇女署将开发和维持一个追踪管理部门对评价意见所作反应的系统，并将建立一个供公众查阅的网上评价报告档案。

142. 将向执行局提交一份年度报告，摘要说明从所进行的评价中得到的主要结果和建议，适当借鉴其他方面进行的评价，包括分散的评价及联合国其他实体和非联合国实体的评价。

143. 问责制和供资数额。评价股负责这项职能。供资数额估计为 290 万美元。

#### 职能 15 的主要预期成果

战略管理成果	指标	基线	2011 年目标
通过指导和能力建设提高评价的质量 增强内部和合作伙伴的能力，用以进行性别敏感的、注重成果和权利的评价，以产生关于两性平等和增强妇女权能的知识	妇女署评价(整体和分散)的年度支出	260 万美元，约占 2009 年可列入方案资源的 2.5%	妇女署可列入方案资源的 5%
	追踪管理层对评价建议所作反应的系统到位	管理层对评价的反应的整体系统于 2009 年到位，管理层对评价所作反应的完成率达到 14%	妇女署管理层对评价所作反应的完成率达 80%
	制定并在整个评价过程中应用评价政策、指导方针和方法	在 2009 年制定了一项评价政策和 10 项评价准则	在妇女署 80% 的评价中系统地利用评价准则
	妇女署及在妇女署支助下的各个伙伴进行关于两性平等和增强妇女权能的高质量评价	2009 年完成的 61% 的评价被评级为良好或以上，31% 被评级为非常好和优秀	妇女署至少 80% 的评价采用了质量保证标准，被评级为良好或以上

#### 职能 16. 工作人员安保

144. 定义和说明。这一职能包括保障工作人员和设施的安全和安保环境的活动，以便有效规划和执行方案。它包括制定并维护有关安全管理及问责制的政策和体系，为安全交付方案提供有利环境并为所有地点工作人员的安全和安保作出

贡献。这一职能所涉费用仅为妇女署直接产生的费用。按照联合国其他基金的做法，妇女署为联合国规定的外勤安保作出自己一份共享的经费单独分类。

145. 问题和陈述。利用开发署以及安全和安保部的基础设施及服务，妇女署将确保所有工作人员在履行其作为联合国工作人员的责任时提高意识、准备充分、训练有素并保持警惕。

146. 妇女署将发布有关其工作人员和编外人员安保的战略、政策和程序。通过遵守最低运作安保标准以及密切监测在危机或紧急局势下工作的工作人员情况，妇女署将加强所有地点办公室房舍安全。妇女署将定期监测开发署提供的工作人员安全和安保服务所覆盖的范围。在遵守安全和安保标准方面作出严格的安保安排，尤其是在危机和紧急局势下，通常需要大幅增加费用以确保妇女署工作人员的安全。安保费用既涉及直接费用又涉及联合国规定的预算费用。前者作为两年期支助预算的一部分在“须补偿费用的开发署服务”类别下报告。后者另外反映在“联合国规定的安保费用”下。与具体项目和方案相关的安保费用被视为适用统一费用分类原则的方案直接费用的一部分。

147. 问责制和供资数额。执行主任负责所有妇女署工作人员的安全和安保。行政和管理司司长及人力资源中心支持她在这方面开展工作。该职能的供资数额估计为 30 万美元。

#### 职能 16 主要预期成果

战略管理成果	指标	基线	2011年目标
在妇女署就最低运作安保标准问题提供支助的所有国家，此种标准均得到遵守，从而确保工作人员安全得到保障	所有妇女署部门 100%遵守最低运作安保标准	2010年 70%	90%
	妇女署所有部门的安保协调人就位	2010年 90%	100%
	所有国家/区域办事处代表定期参加安保管理小组会议	妇女署区域方案主任和国家方案主管参加安保管理小组会议	到 2011 年 6 月，妇女署所有代表参加安保管理小组会议

#### 职能 17. 就有关两性平等和增强妇女权能的政府间政策及规范性进程提供实务支助

148. 定义和说明。该职能涉及大会、经社理事会以及妇地会在执行其关于两性平等和增强妇女权能方面的政策、发挥规范性作用时，妇女署向其提供的实务支助。该职能还将与向执行局提供的类似支助相联系。



149. **问题和陈述。**该职能通过以研究和分析为基础编制和列报会议文件，在两性平等和增强妇女权能领域为政府间机构和进程提供支助；规划、组织并支持政府间会议；协助政府间谈判；视情况为民间社会代表、专家的参与提供便利。该职能包括与成员国对话，向其通报情况。还涉及协调妇女署在所有组织单位的实务支助。

150. **按照第 64/289 号决议第 67(c)段，**执行主任每年向妇女地位委员会报告妇女署的规范性工作以及该实体对妇地会提供的政策指导的执行情况。

151. **问责制和供资数额。**主管政府间支助和战略伙伴关系的助理秘书长负责这项职能，提供支助方主要是政府间支助司，但也包括政策和方案局内的单位。履行这一职能的助理秘书长员额和所有其他员额由联合国经常预算供资，A/65/531 已予详述。

#### 职能 17 主要预期成果<sup>27</sup>

战略管理成果	指标	基线	2011年目标
妇女地位委员会执行任务，包括促进政治、经济和社会各领域性别主流化的能力得到加强	有更多会员国向妇地会汇报为在国家一级实现两性平等主流化而采取的行动	2008-2009 年估计 100 个会员国	数
	经济及社会理事会职司委员会反映性别的观点和决定的比例增加	2008-2009 年估计 25%	数：24%的决议

#### 职能 18. 就协调和促进联合国系统在两性平等和增强妇女权能方面的问责制提供支助

152. **定义和说明。**该职能反映了大会赋予妇女署的任务：(a) 在联合国系统内牵头和协调关于两性平等和增强妇女权能的各项战略、政策和行动，推动在全系统有效实行两性平等主流化；(b) 通过对联合国系统两性平等工作进行监督、监测并提出报告等途径，加强全系统的问责制；(c) 监测在全系统范围内，包括在高层和决策层一级对政府间性别平衡任务规定的遵守情况，并提出报告。

153. **问题和陈述。**妇女署目前正在与联合国其他组织协商，制定并执行完成上述领域任务的战略。该战略将要求妇女署有效参与联合国的协调机制(行政首长

<sup>27</sup> 这一职能的指标、基线和目标来自为联合国经常预算编制的战略框架和预算文件，即 A/63/6, Rev. 1 和 A/64/6(第 9 部分)，表 9. 13，并与 A/65/531 所载说明相一致。

协调会和其他高级别机构)；尽早查明须重视的两性平等问题；为联合国改革及机构间妇女和两性平等网络以及其他协调中心网络、区域与国家级的两性平等专题小组的领导作用提供投入；协调对其他联合国全系统倡议的支持，包括从秘书长“联合起来制止暴力侵害妇女行为”运动到执行安全理事会第 1325(2000)号决议和其他相关决议方面联合国系统的问责制。将全面利用注重两性平等的评价(职能 15)和其他实证数据，编制有关改善联合国系统两性平等业绩，包括成果和性别均衡的人员配置方面的建议。妇女署将每年汇报在这方面取得的进展。

154. 2011 年，将加强多达 40 个(次)区域和国家办事处的人员配置，使其能够领导并协调联合国系统在区域和国家一级开展更有力、更协调一致的支持，来履行国家和国际有关两性平等以及两性平等主流化的承诺。

155. 问责制和供资数额。主管政府间支助和战略伙伴关系的助理秘书长和执行副主任将领导这项职能，联合国系统协调司以及方案支助司有关工作人员提供支持，他们将与联合国发展集团和其他业务协调机制进行合作。在区域和国家一级，区域主任和国家主任在方案支助司的支持下领导这一职能，联合国系统协调司提供政策指导。拟议分配给这一职能的自愿资源为 1 720 万美元。此外，这一职能领域内的 6 名员额由联合国经常预算供资。

### 职能 18 主要预期成果

战略管理成果	指标	基线	2011年目标
妇女署有能力领导并协调联合国系统对各国进行更有力、更协调一致的支助，履行国内和国际两性平等及两性平等主流化方面的承诺	国家和区域中心的数目，其中妇女署在两性平等方面协调并领导更协调一致和更有效的国家工作队/区域主任小组	目前，妇女署在 15 个次区域办事处和 13 个(“一体行动”试点)国家办事处开展这些工作	妇女署加强工作，响应联合国所有 6 个区域中心至少 40 个国家的需求
	妇女署领导或联合领导的联合国或其他两性平等协调机制	妇女署目前领导 52 个两性平等协调机制	领导 60 个协调机制
	2011 年完成的，以妇女署支助的两性平等专题小组的技术支持为基础，对两性平等作出更大承诺和提供更多资源的联发援框架的数量	审查的联发援框架中，5 个得分最高	(同发展集团共同国家评估/联发援框架 2010 年评价确定的基线相比)对两性平等作出更大承诺和提供更多资源的联发援框架的数目增加 50%

战略管理成果	指标	基线	2011年目标
	妇女署参与和/或协助制定的、使国家工作队为国内两性平等优先事项提供协调一致支助的联合方案的数目	94 个联合方案	与 2010 年相比, 联合方案增加 10%
	执行国家工作队两性平等业绩指标和衡量国家工作队两性平等问责制的其他工具的国家工作队数目	14 个国家工作队完成了执行工作	所有实施联发援框架的国家工作队(28)完成执行业绩指标
增加联合国系统在领导两性平等工作方面的行动及问责制	联合国系统在履行现有两性平等承诺方面取得进展	以行政首长理事会、发展集团、方案高委会和管理高委会的现有承诺为基础, 于 2010 年确定基线	实现 2010 年承诺的 75%
通过联合国系统各实体有效执行对性别问题有敏感认识的政策改善性别平衡	各实体开展的改善性别平衡的举措和调查	2008-2009 年: 3	6

总表 1：2011 年高级员额汇总

	副秘书长/ 助理秘书长	D-2	D-1
一. 核心自愿捐助供资的 2010 年核定高级员额			
派驻各国	—	—	3
总部	—	2	3
小计	—	2	6
A. 拟议增加/(减少)的员额			
派驻各国	—	—	15
总部	1	7	4
B. 拟议增加/(减少)的员额改叙	—	—	—
C. 高级员额净变动总额 (A+B)	1	7 <sup>28</sup>	19
D. 核心自愿捐助供资的 2010 年拟议高级员额 (I+A)			
派驻各国	—	—	18
总部	1	9	7
二. 支助费用收入供资的其他高级员额	—	—	—
三. 所有拟议高级员额 <sup>29</sup> (D+II)	1	9	25

<sup>28</sup> 其中 5 个员额显示在总部项下，其迁至这些区域的可能性还有待确认。

<sup>29</sup> 以上数字不包括经常预算资源(摊款)供资的高级员额。经常预算资源供资的 7 个高级员额包括：副秘书长 1 名、助理秘书长 1 名、2 个 D-2 和 3 个 D-1 员额。

总表 2: 按支出类别开列的拟议概算<sup>30</sup>

支出类别	2011 年	2011 年数量变化		2011 年费用变化		2011 年订正估计数	
	分配情况 <sup>31</sup>	000 美元	%	000 美元	%	000 美元	%变化
	(a)	(b)	(c)=(b)/(a)	(d)	(e)=(d/a)	(f)	(g)=(b+d)/(a)
从自愿捐款转入支助预算							
工作人员员额	16 601	40 129	241.7	2 059	12.4	58 789	254.1
其他工作人员费用	361	746	206.9	9	2.4	1 115	209.3
咨询人	431	991	229.8	10	2.4	1 432	232.2
差旅	207	981	473.2	5	2.4	1 193	475.6
业务费用(信息技术)	457	1 320	288.8	11	2.4	1 788	291.2
家具和设备	161	1 412	877.1	4	2.4	1 577	879.5
偿还开发署费用	1 176	3 564	303.2	28	2.4	4 768	305.6
租金	1 298	3 558	274.1	31	2.4	4 887	276.5
<b>共计</b>	<b>20 692</b>	<b>52 701</b>	<b>254.7</b>	<b>2 157</b>	<b>10.4</b>	<b>75 550</b>	<b>265.1</b>
支助预算收入估计数 <sup>32</sup>	-3 575	-5 239	146.5	-86	2.4	-8 900	148.9
<b>资源净额共计</b>	<b>17 117</b>	<b>47 462</b>	<b>254.7</b>	<b>2 071</b>	<b>10.4</b>	<b>66 650</b>	<b>265.1</b>

<sup>30</sup> 按照行政和预算问题咨询委员会(行预咨委员)在行预咨委员关于开发署和妇发基金 2008-2009 两年期支助预算估计数的报告(DP/2008/5)中的建议,此总表提供了按照支出用途主要类别分类的 2011 年拟议支助预算信息。

<sup>31</sup> 自愿捐助供资的提高妇女地位国际研训所和妇发基金 2010-2011 年合并支助预算除以 2 来确定 2011 年分配数。

<sup>32</sup> 系妇女署代表捐助机构和联合国系统实施的非核心自愿捐款供资项目及方案的成本回收(预算外)收入。

## 附件 1

### 方法和术语

附件 1 说明了在第三 C 部分中按职能分类、计算和列报费用和资源数据的方法及术语。

#### 方法

确定概算、数量、费用和币值调整数的方法。在商定好备选安排之前，妇女署在本文件中适用了联合国主要基金和方案使用的统一方法来计算 2011 年支助概算的数量增加、费用及币值和通货膨胀调整。

职能分类。开发署/人口基金和儿基会执行局要求三个组织统一其费用和资源分类。为此，开发署/人口基金和儿基会几年来利用管理费用和资源分类的统一系统编制各自的两年期预算。如表 8 所列，这种统一系统将管理分解成 16 个主要职能。开发署增加了开发署特有的专门职能来反映其在联合国系统协调中的作用。由于同样原因，最近几年，妇发基金在使用该费用分类统一系统提交预算时，也增加了一个专门职能来体现其在联合国系统两性平等问题上提供的支助。

妇女署作为一个综合实体，其功能既是一个秘书处，开展大会授权的业务行动，又发挥更大的新作用，在两性平等问题上领导联合国系统并促进其问责制；为反映这一独特性，在 16 个统一职能之外增加了 2 个职能，分别与规范性政府间政策进程(职能 17)和全联合国系统在两性平等方面的协调和问责制(职能 18)有关。

利用 2010 年为妇女署完成的职能分析以及开发署、人口基金、儿基会和妇发基金使用的各职能定义(如同 2010-2011 两年期预算中所列报的那样)，根据 16 个统一职能与妇女署的相关性分别对其进行了界定。

开发署、人口基金、儿基会还商定了所有三个组织每个职能项下的共同成果，并在各自提交的预算中使用。由于这些共同成果也适用于妇女署，所以将其纳入了第三 C 部分的各项职能成果框架，并以粗体字显示。

由四部分组成的费用及资源新分类。开发署/人口基金执行局(第 2009/22 号决定)核准了对所有费用和资源进行分类的新方法。该方法将费用和资源分成四大类，分别与如下各项相关：(a) 发展；(b) 管理(按 16 个统一职能进行细分)；(c) 联合国发展协调；(d) 特别用途。这种分类增强了预算列报的透明性，可更方便地用于成果预算制和管理。因此，妇发基金在提交 2010-2011 年预算(DP/2010/10 附件 2)时提议，在今后提交的预算中将所有费用和资源分为四类。由于这一分类方法以联合国另一实体执行局已核准、而且妇发基金此前也提议使

用的方式体现了妇女署的全系统职能，因此拟议在今后提交预算时使用这一体系。

利用开发署在提交 2010-2011 年预算时对四个类别中每一类的定义，建议按其于妇女署的相关性对每一类界定如下：

- **发展：**包括妇女署关注领域内国家、区域和全球三级的项目和方案，其目标是实现发展成果。发展还包括方案编制和执行以及在方案国开展这些工作时的政策咨询服务。
- **管理：**系指在提供方案指导、监督，业务管理和行政方面，联合国妇女署在总部、区域和国家三级的领导作用和支助。这一类别又被细分为如上所述的 16 个统一职能，另加与妇女署支助政府间规范性和政策工作有关的职能。本文件所述第 18 个职能与妇女署的规定职能有关，涉及协调和促进联合国系统在两性平等领域的问责制，该职能将被纳入下一个大类。
- **联合国系统在两性平等问题方面的协调和问责制：**与支助妇女署协调联合国系统性别发展活动所需全部投入和资源有关。可进一步细分为 3 项职能，作为大会规定的妇女署应履行的责任：
  - 在联合国系统内牵头和协调关于两性平等和增强妇女权能的各项战略、政策和行动，推动在全系统有效实行两性平等主流化；
  - 通过对联合国系统两性平等工作进行监督、监测并提出报告等途径，加强全系统的问责制；
  - 监测在全系统范围内，包括高层和决策层一级对政府间性别平衡任务规定的遵守情况，并提出报告。
- **特别用途：**开发署的定义包括联合国规定的活动，例如安保费用和与实施公共部门会计准则、人力资源合同改革以及联合国内部司法制度有关的费用。此外，还提议在该类别中包括非经常费用，例如完成过渡管理工作和将妇女署总部迁至新办公房舍所需的费用。

附件 1 表 1 比较了包括开发署在每一类别中的主要费用领域与妇女署提议的主要领域。由于这是个新方法，所以该表在现阶段只是尝试性的。附件 1 表 2 说明妇女署 2011 年拟议费用和资源如何在上述四个大的预算编制类别中进行分配以及执行局是否接受了此种分类。对妇女署预算的净影响是发展活动增加了 1 500 万美元，增至共计 4. 283 亿美元，即从资源使用总额的 84%增至 87%。这一方法还将对“管理”类别的拨款减至 5 150 万美元或者资源使用总额的 10%。相比之下，妇发基金以前使用的方法以及本文件正文中使用的方法计算所得比例为

15.4%。简而言之，如果按照本附件所述方式来使用这一新方法，妇女署总资源中投资于发展的比例会更高，支助预算的比例仅为10%。

这一新方法的目标是提高活动和费用分类的透明性。妇女署提议与联合国其他基金和方案协商，改进这一方法。

为每一职能做贡献的组织单位。第三C部分介绍了18项职能的成果和费用，在界定为这18项职能做贡献的组织单位时，利用了以上的职能分析以及每一职能性质和范围的定义。这种“矩阵管理”反映在附件1表3中。该表列出了第3页组织图中的每一个组织单位，以及18项职能中的各项职能。该表介绍了预计对18项管理职能中的各项职能做贡献的单位。担任每一职能主要责任的单位用黑方块(■)显示，在该职能中协助交付成果的单位用白方块显示(□)。如在某一职能中指定两个主要单位，或是表示执行主任在该职能中发挥积极领导作用，或是表示不同级别的领导不同。例如，妇女署的国家代表在国家一级代表妇女署，而其他高级管理人员在总部及区域一级代表妇女署。

本文件正文使用的计算各职能费用的方法使用了一个三步流程。第一，各员额费用按所属组织单位分类。第二，按每一组织单位在员额费用总数中所占比例分配业务费用(非员额费用)。第三，每个组织单位的总费用(员额和非员额费用)按百分比分给若干职能，每一职能分到多少百分比取决于该单位用多少时间在该职能上。由于妇女署的多数组织单位尚未全面运作，用于这一目的的估计时间与妇发基金2009年11月提交预算时所用的估计时间类似。妇女署今后提交预算时，估计时间将取代附件1表3中的方块。

附件1表1

使用开发署/人口基金执行局要求的方法进行的费用和资源分类(该方法被用来编制开发署2010/2011年预算)

开发署2010/11年预算	妇女署2011年支助预算
<b>(A) 发展</b>	
国家办事处负责管理开发署整个方案周期，从确定、构思和制定阶段到方案工作规划和执行以及监测和报告。	以国家为基础，区域及国家办事处负责管理妇女署方案周期，从确定、构思和制定阶段到方案工作规划和执行以及监测和报告。
国家办事处对开发署的方案、项目和实质性政策咨询、分析和援助协调提供政策及咨询服务	区域和国家办事处以国家为基础的政策和咨询服务，实质性政策咨询、分析以及两性平等援助协调
国家办事处一级对紧急情况和危机局势的方案对策	区域和国家办事处以国家为基础的对紧急情况和危机局势的方案对策



开发署2010/11年预算

妇女署2011年支助预算

**(B) 管理：**

按 18 个（“统一”）职能分类的司/单位表，  
见表 3

**(C) 联合国发展协调**

与大会授权的国家内协调职能有关的活动 按照大会授权，与联合国系统在国家、区域和全球三级的两性平等协调有关的活动

按照大会授权，与加强联合国系统在两性平等方面的问责制有关的活动

按照大会授权，监督联合国全系统关于两性平等的政府间协定和指令的执行情况并进行报告

支助开发署参与国家工作队的国内发展活动 支助妇女署参与国家工作队的国内发展活动

联合国发展业务协调办公室 妇女署联合国系统（两性平等）协调司（A2）

**(D) 特别用途**

联合国规定的安保及国际公共部门会计准则等方面费用 联合国规定的安保及国际公共部门会计准则等方面费用

联合国志愿人员组织和联合国资本发展基金 2011 年对妇女署不适用

管理局和伙伴关系局为联合国其他组织提供全额偿还费用服务的员额

成立妇女署的一次性费用

资料来源：基于 DP/2010/3 总表 6 开发署一栏。

附件 1 表 2

按照发展、管理、联合国两性平等发展协调和特别用途活动及费用分类的总资源计划<sup>33</sup>

(千美元)

	2011 年		总资源	占总数的百分比
	未指定用途资源	指定用途的其他资源		
<b>1. 可用资源</b>				
期初余额	17 900	67 800	85 700	15
收入				
捐款	225 000	254 000	479 000	84
其他	3 000	—	3 000	1
<b>可用资源共计</b>	<b>245 900</b>	<b>321 800</b>	<b>567 700</b>	<b>100</b>
<b>2. 资源使用</b>				
<b>A. 发展</b>				
A. 1 方案	148 792	264 000	412 792	
A. 2 发展成效 <sup>34</sup>	6 034	806	6 839	
A. 3 对联合国发展系统的支助	7 680	1 026	8 706	
<b>发展小计 (A. 1+A. 2+A. 3)</b>	<b>162 506</b>	<b>265 831</b>	<b>428 337</b>	<b>86</b>
<b>B. 管理</b>				
B. 1 统一管理职能 1-16 和 18 <sup>35</sup>	45 442	6 068	51 510	
<b>管理小计 (B. 1)</b>	<b>45 442</b>	<b>6 068</b>	<b>51 510</b>	<b>10</b>
<b>C. 联合国两性平等发展协调</b>				
C. 1 战略协调	7 495	1 001	8 496	
C. 2 对政府间规范性流程的支助 <sup>36</sup>	—	—	—	
<b>联合国协调小计 (C. 1+C. 2)</b>	<b>7 495</b>	<b>1 001</b>	<b>8 496</b>	<b>2</b>

<sup>33</sup> 活动和费用的分类以开发署的方法为基础。本表列报的数额是尝试性的，因为对妇女署来说，这是一种新方法。

<sup>34</sup> 在“资源总额”一栏内 A. 2+A. 3+B1+C1 显示的数额共计 7 550 万美元，为 2010 年拟议支助预算（见表 4）。

<sup>35</sup> 按职能分列的预算完整清单见表 8。

<sup>36</sup> 对政府间规范性程序的支助经费来自经常预算（摊款）。

	2011 年		总资源	占总数的 百分比
	未指定用途资源	指定用途的其他资源		
<b>D. 特别用途</b>				
D.1 大会授权的安保和国际公 共部门会计准则等费用	2 751	—	2 751	
D.2 一次性费用-过渡管理、 信息技术和办公室搬迁	8 000	—	8 000	
<b>特别用途小计 (D. 1+D. 2)</b>	<b>10 751</b>	<b>—</b>	<b>10 751</b>	<b>2</b>
<b>资源使用总额 (A+B+C+D)</b>	<b>226 193</b>	<b>272 900</b>	<b>499 093</b>	<b>100</b>
<b>资源余额 (1-2)</b>	<b>19 707</b>	<b>48 900</b>	<b>68 607</b>	

附件 1 表 3  
各职能与妇女署组织单位之间的关系

(■=对职能负主要责任; □=对职能负支助责任)

职能	执行主任 办公室	A1	A2	A3	B1	B2	B3	C 司长办 公室	C 人力资源	C 财务	C 信息通信 技术	评价工作 人员组
1. 行政指导和领导	■	□	□	□	□	□	□	□				
2. 代表和推进核心任务	■	□	□	□	□	□	■	□				□
3. 整体政策和战略的制定、 规划和指导	■	□	□	□	■	□	□	□			□	□
4. 方案指导、管理和监督	□	□	□			■	□	□		□		□
5. 采购和供应管理							□	□		■	□	
6. 紧急情况管理	□	□	□		□	■	■	□	□			□
7. 对外关系和伙伴关系	□	□	□	■	□	□	■	□				
8. 内部和外部沟通		□	□	■			■	□			□	
9. 资源调动和筹资	□			■			■	□		□		
10. 财务管理							□	□	□	■		
11. 信息和通信技术				□			□	□			■	
12. 一般行政管理							□	□		■	□	
13. 人力资源管理							□	□	■			
14. 内部审计和调查								□		□		
15. 整体评价									□			■
16. 工作人员安保							□	■	□	□		
17. 政府间政策和规范性支助	■	■	□	□	■	□	□					□
18. 协调并促进联合国系统的 问责制	■	□	■	□	□	□	■	□				□

## 附件 1 (续)

### 术语

本妇女署支助预算内所用术语是开发署、儿基会和人口基金已达成一致的术语。(见开发署两年期支助预算(DP/2010/3, 附件 2)和儿基会两年期支助预算(E/ICEF/2009/AB/L.4, 附件 3))。

## 附件 2

## 简称和缩写表

行预咨委会	行政和预算问题咨询委员会
审计委	联合国审计委员会
行政首长理事会	联合国系统行政首长理事会
消除对妇女歧视公约	消除对妇女一切形式歧视公约
妇地会	妇女地位委员会
发援会	发展援助委员会(经济合作和发展组织)
人道执委会	人道主义事务执行委员会
经社理事会	经济及社会理事会
和安执委会	和平与安全执行委员会
管理高委会	管理问题高级别委员会
方案高委会	方案问题高级别委员会
机构间常委会	机构间常设委员会
提高妇女地位研训所	提高妇女地位国际研究训练所
公共部门会计准则	国际公共部门会计准则
联检组	联合检查组
人道协调厅	人道主义事务协调厅
经合组织	经济合作与发展组织
两性平等问题特别顾问办公室	两性平等问题和提高妇女地位问题特别顾问办公室
艾滋病署	联合国艾滋病病毒/艾滋病规划署
资发基金	联合国资本发展基金
国家工作队	联合国国家工作队
联发援框架	联合国发展援助框架
安保部	联合国安全和安保部
发展集团	联合国发展集团

评价小组	联合国评价小组
人口基金	联合国人口基金
儿基会	联合国儿童基金会
妇发基金	联合国妇女发展基金
妇女署	联合国促进两性平等和增强妇女权能署

---